



北京中民养老事业促进中心
BEIJING ZHONG MIN PENSION CAREER PROMOTION CENTER



每日养老资讯

2019 年 1 月 17 日

特别鸣谢： 香山颐养健康管理有限公司
幸福颐康养老产业投资公司

欢迎订阅



目录

养老视点	4
北京：人大推动居家养老健康服务，拓展覆盖面逐步精细化	4
北京：养老机构服务质量星级评定应以人为核心！	4
北京：制定首都应对人口老龄化中长期规划迫在眉睫	5
浙江：东阳市做好防范应对，保障老年人健康快乐过年	6
广东：东莞市政协委员提案，聚焦老龄化问题，为提升养老品质支招	7
广东：广州要建“市老年医院”	8
如何进一步完善养老保障体系？省政协委员提建议	10
探索长期照护保险让老年人体面养老	10
民间资本参与养老服务的优势与劣势	11
5年后，“无人养老”问题还存在吗？会全部解决吗？可能会更难！	13
热点新闻	14
老年代步车监管的 2.0 怎么走	14
老龄数据	16
陕西：西安进入老年型社会，户籍新政利于缓解老龄化压力	16
政策法规	17
湖南省人社厅解读城乡居民基本养老保险政策	17
甘肃省人民政府办公厅关于建立城乡居民基本养老保险待遇确定和基础养老金正常调整机制的实施意见	19
养老类型	20
四川：今年成都将设置老年人助餐服务点 200 个以上，资助改造特殊困难老年人家庭 10000 户	20
养老产业	21
粤港澳大湾区养老产业实战论坛在广州召开	21
养老培训	22
江苏：南京“真金白银”补贴养老业，5 万元奖励留人才	22
健康管理	22
每天 60 个下蹲养腿抗衰老	22
养老地产	23
“养老”是噱头，“卖房”是本质！养老地产该何去何从？	23
养老金融	25
税延养老险经营主体再扩容	25
社会保障	26
人社部：多措并举促进养老保险制度可持续发展	26
人社部：降费率同时推进养老保险改革	26
金维刚院长在《建立中国特色第三支柱个人养老金制度研究》课题发布会上的致辞	27

<u>政府购买服务</u>	<u>29</u>
广东：东莞市凤岗镇人民政府社会事务局凤岗镇居家养老服务公开招标公告	29
山东：济南市槐荫区人民政府玉清湖街道办事处玉清湖街道综合养老服务中心石 头庄）项目装饰装修公开招标公告	30
山东：安丘市民政局社会福利院改扩建养老设施及儿童福利楼设施设备购置项目 公开招标公告	31
<u>关于我们</u>	<u>32</u>
<u>联系我们</u>	<u>34</u>

养老视点

北京：人大推动居家养老健康服务，拓展覆盖面逐步精细化

北京市十五届人大二次会议今天上午举行第三次全体会议，北京市人大常委会主任李伟作工作报告。

李伟表示，常委会坚持民有所呼、我有所应，聚焦群众反映突出的幼有所育、老有所养领域，摸问题、找病灶、建言献策，推动政府提高管理和服务水平，不断增强人民群众获得感、幸福感、安全感。

学前教育方面，结合议案督办，深入全市 16 区调研了解工作情况，借鉴兄弟省市先进经验。在听取和审议专项工作报告、组织专题询问过程中，就学位供给、成本分担、师资保障、管理体制改革的等提出有针对性的审议意见。

居家养老方面，在连续 4 年监督的基础上，听取和审议专项工作报告、开展专题询问，重点关注康复护理服务体系建设、长期护理保险制度试点、家庭医生签约和家庭病床发展等方面工作进展，推动居家养老健康服务拓展覆盖面、逐步精细化。

李伟表示，常委会坚持一切以法律法规为依据、为准绳开展执法检查，先后组织了对消防条例、旅游法及旅游条例实施情况的执法检查，明确指出电动自行车停放充电、老旧厂房转型利用中消防监管标准和民宿经营管理、“一日游”市场治理等方面存在的问题，督促有关部门落实依法行政职责。去年 6 月，全国人大常委会组织了对大气污染防治法实施情况的执法检查。我们在自查报告中提出移动源污染防治、挥发性有机物监管和区域污染防治协同等方面存在的问题和相关工作建议。

（来源：人民网）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/0/id/456/aid/60253>

北京：养老机构服务质量星级评定应以人为核心！

昨天，北京养老行业协会通过并实施《北京市养老机构服务质量星级评定实施办法（试行）》《北京市养老服务行业诚信自律公约》等文件。

养老机构星级评定分为五级。按照市民政局发布的《北京市养老机构运营补贴管理办法》，对于服务质量被评定为二星级的机构，按照每床每月增加 50 元予以补贴；三星级的机构按照每床每月增加 100 元予以补贴；四星级、五星级的机构按照每床每月增加 150 元予以补贴。

根据办法，养老机构申请星级评定，须有效运行 6 个月以上，且符合本市养老机构服务相关标准。同时，近三年内未发生服务质量、安全健康、环境保护等方面重大责任事故。养老机构可向所在区的养老机构服务质量星级评定委员会提出星级评定申请。

与原政策相比，修订后的星级评定办法不再将养老机构床位规模、入住率、绿化率作为养老机构申请星级评定的基本条件。以往，一星级至五星级床位分别须达到 30 张、50 张、100 张、200 张、300 张，入住率须分别达到 55%、60%、70%、80%、85%，制约了星级评定工作的全面开展。这次不再作为一票否决项，而是作为加减分项。

评定办法规定，在星级评定过程中发现养老机构有三年内发生重大责任事故或存在欺老虐老行为，或在评审中提供虚假申报资料，有伪造有关档案资料等弄虚作假行为等违规违法行为将终止星级评定。

养老机构在星级评定有效期内，因发生死亡人数 1 人以上的重大安全责任事故、非法骗取套取政府财政资金、发生殴打体罚等欺老虐老行为等情形被纳入本市养老服务机构信用黑名单的，取消星级资格，由市养老机构服务质量星级评定委员会办公室收回证书、牌匾并向社会公布。被取消星级资格的养老机构，三年内不得申请星级评定。

养老机构服务质量星级评定是推动养老服务发展的重要措施，但我们仔细学习了以后，感觉评定办法还可以做得更好！对于养老机构服务质量评定，任何时候，我们都应该以人为本，也就是所有的工作，都是围绕如何为老人做好服务来展开，我们认为：

一、坚持以人为本，精准补贴的思路

北京市养老的补贴政策，开始由补床头向补人头转变，但从发布的信息中，我们并没有看到，反而取消了入住率的指标，将其作为加分项，入住率是最能体现机构服务质量的综合性指标之一，再好的一家养老机构，如果入住率上不去，说明质量必然会存在某方面的问题。而与入住率相关的是人，在美国调研，我们发现，美国的政府补贴资金使用效率非常高，居家养老服务的补贴，可以精确到次，即某家机构，某日服务了某位老人，都将被记录，并作为补贴的依据。如果是事后补贴，可以精确到每床的入住老人。也就是说，某家养老机构，某月入住了多少老人，就给予多少补贴，根据人月来进行补贴，这样也有利于养老机构提高养老服务质量的积极性。

二、加大技术应用，让评定更加公正

目前出台的评定办法，对原则性事项进行了规定，应尽快出台评定细则。在评定的过程中，加大技术应用，可以让评定结果更加公正、科学。养老机构服务质量的评定，可以更多的借助技术手段，结合评审专家意见，结合打分，这样会更加科学。我国虽然互联网非常发达，但在养老领域，对信息系统的应用，行业大数据打通仍然还存在诸多的问题，甚至，我们连基础的统计数据都时常会发生冲突，而互联网技术和大数据应用，对养老机构服务质量评定，对养老机构的事后监管都是非常有效的措施。

三、贯彻中央精神，促服务质量提升

我们注意到，新的养老机构服务质量星级评定实施办法取消了绿化率等多项基础指标，全国老龄办发〔2016〕73 号，发布了《关于推进老年宜居环境建设的指导意见》，虽然我们可以不要绿化率的指标，但关于老年宜居环境的重要性不能不要。中央要求：必须牢固树立并切实贯彻创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念。而老年宜居环境的建设是五大发展理念绿色发展的重要体现。养老服务质量可以分成两大部分，即软件质量和硬件质量，只有软件质量和硬件质量都好，才能够保障良好的服务质量。或者换一个角度，可以分成人和设施设备。基于这两大分类，如何去设定评定指标。但是不管怎么样，老年宜居环境，不仅是中央的要求，也是老年人养老生活幸福的一个重要基础。

（来源：搜狐）

北京：制定首都应对人口老龄化中长期规划迫在眉睫

近日，北京市委党校和社会科学文献出版社联合编撰发布的《北京人口蓝皮书：北京人口发展研究报告(2018)》(简称《报告》)中指出，北京市早已进入老龄化社会且老龄化程度不断加深。2017 年，65 岁及以上老年人 237.6 万人，占总人口的 10.5%。人口总抚养比从 2010 年的 21%上升到 2017 年的

27%，抚养比大概是“四个养一个”。《报告》认为，在养老服务方面，要打造老年人口大数据平台，确立政府与市场的精准界限，不同服务主体之间分工明确，加强养老服务人才队伍建设，借用外力服务老年人，政策实施以后需要作出客观的评估与总结。

“制定首都北京应对人口老龄化中长期规划迫在眉睫。”中国人民大学国家发展与战略研究院首席研究员，北京养老行业协会执行会长黄石松在接受中国经济时报记者采访时表示，不论是从国际社会应对人口老龄化的基本经验的角度，还是从贯彻京津冀协同发展战略、北京城市总体规划的角度以及从北京人口老龄化发展的客观需要出发，都有必要制定更长周期、更高层次、更系统和前瞻的战略与规划。

“人口老龄化叠加城市发展转型是贯穿 21 世纪北京的基本市情。”黄石松说，分析和把握北京人口老龄化面临的形势，建议北京市委、市政府研究制定《首都北京应对人口老龄化中长期规划》(简称“规划”)，这一方面是与京津冀协同发展国家战略、健康中国国家战略等的衔接，另一方面是更好地推动北京城市总体规划的贯彻实施，搞好与国民经济与社会发展计划的衔接。他认为，规划的期限可以是 2020 年—2035 年，远期则可以展望到 2050 年。

“从国际社会的共识和未来中国的发展趋势来看，我们应确立积极老龄化和健康老龄化的观念，构建养老、孝老、敬老政策体系和社会环境。”黄石松认为，相关部门可以基于人口调控目标和历年人口统计数据，充分考虑人口疏解和人口流动因素，建立模型，对 2020—2050 年人口规模和结构进行预测，基于预测结果对未来人口老龄化的特征及对经济社会发展的影响进行分析，提出应对人口老龄化中长期战略与规划。

黄石松认为，规划应侧重从以下几个方面突出“首都特色”。一是建设老龄友好的“宜居北京”；二是建设老龄友好的“健康北京”；三是建设老龄友好的“文化北京”；四是建设老龄友好的“和谐北京”；五是建设老龄友好的“创新北京”。黄石松分析，积极应对人口老龄化应充分研讨以下公共政策议题：在健全人口调控政策体系、基本社会保障体系、社会化养老服务体系、老龄产业政策体系，构建养老、孝老、敬老社会管理体系，营造养老、孝老、敬老社会环境，提高老龄工作法制化水平，推进京津冀协同应对人口老龄化。适时作出前瞻性、全局性、战略性和制度化的应对。

另外，在保持规划的系统性、全面性的同时，要针对“痛点”和“难点”，突出北京特点。黄石松提出，一是改革完善现行的养老保障制度，加快推出适合北京特点的长期护理保险制度；二是建立科学完备的居家养老服务体系；三是建立老人分级分类保障的制度体系；四是在发展老龄产业上取得突破；五是在智慧养老的实施路径上取得突破；六是在老年友好宜居环境上作出示范；七是在实现健康老龄化和医养结合上作出示范。

最后，在规划的组织实施制度性安排方面，黄石松认为，要明确规划实施的时间表、路线图，要坚持因地制宜、循序渐进，当务之急是要建立养老事业财政投入稳定增长机制，建立科学高效的行政管理体制和共建共享的社会参与机制。

(来源：中国经济时报)

浙江：东阳市做好防范应对，保障老年人健康快乐过年

1 月 15 日，东阳市老年电大举办 2019 年度首期培训班，邀请市人民医院老年医学组主任医师卢方授课，各镇乡街道老龄干部、部分村居教学点负责人共 60 多人参加培训，学习《老年人冬季防范应对知识》，市民政局副局长马方正到会指导并部署做好老年人防范应对工作。

一是开展排查，妥善解决防范应对问题。各镇乡街道组织村居老年人分会对老年人活动场所、住房、取暖等安全设施进行全面排查，对存在安全隐患的抓紧进行妥善处理；低温雨雪冰冻天气期间停止开展有组织的文体活动；对孤寡、空巢、高龄等困难老人进行登记，落实帮扶措施，妥善解决存在困难和问题。

二是做好宣传，团结互助共同防范应对。各级老年组织要以广播、板报、短信、微信等形式，对低温雨雪冰冻天气期间会出现的各种情况、如何防灾减灾等进行广泛宣传，确保人人知晓。倡导银龄互助、邻里互助、团结互助，共同抵御低温雨雪冰冻天气。

三是加强领导，积极做好防范应对工作。各级老龄工作机构、老年组织要充分认识低温雨雪冰冻天气将对老年人生命财产带来的严重影响，强化责任意识，积极组织低龄、健康、有能力的老年人和为老服务志愿者力所能及地做好低温雨雪冰冻天气老年人防范应对工作，让全市老年人健康快乐过年。

（来源：东阳市老龄办）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/0/id/456/aid/60272>

广东：东莞市政协委员提案，聚焦老龄化问题，为提升养老品质支招

预计到 2020 年，我市 60 周岁以上户籍老年人占户籍总人口比例将超过 17%。伴随老龄化同步出现的高龄化、家庭小型化、纯老家庭增多等现象，养老服务需求总量显著增加，养老任务艰巨。

在今天的东莞两会上，老龄化问题再度成为热点。据不完全统计，已有 12 位市政协委员的预交提案聚焦老龄化问题。东莞养老事业发展挑战升级，政协委员们纷纷支招，在助推居家养老精细化服务、增加老年人日间照料服务、进一步优化非莞籍老人敬老优待等方面提出建议。

关键词：居家养老，让老年人享受更精细化的服务

据了解，目前我市户籍 60 周岁以上人口已超 30 万人，约占全市户籍人口 15%。其中，高龄、失独、失能、失智的老年人不在少数。

在快节奏的都市生活中，这些老人们的“用餐难”成为一个问题，但目前的社会保障体系及救助体系在这方面仍存在短板。我市南城篁村“4050”家庭妇女组建养老队为老人配餐的做法为解决这一难题提供了新范本。市政协委员张天保在其预交提案《关于加大推进专业化运营，助推居家养老精细化服务的建议》中，也提到这一模式。

参考广州地区已经颇具规模的“长者饭堂”，张天保指出，我市应该进一步探索老年餐饮服务专业服务模式，逐步构建“中央厨房、集体用餐配送单位、社区配送”以及养老服务机构就近供餐，满足老年人送餐配餐需求。

此外，对于全市居家养老服务的发展，张天保认为应加大推进专业化运营，助推居家养老精细化服务。张天保建议，可以统一发布“东莞养老”品牌标识，逐步实现以统一品牌形象、统一服务标准、提供专业服务。“强化专项扶持，提升专业运营实效，加强行业监管，提高养老服务水平，按照‘政府统筹监管为基础、社会化专项服务为核心、产业化转型升级为目标’的总体思路，打造‘互联网+养老’信息化综合平台”。

关键词：日间照料，让养老服务设施发挥更大作用

我市养老工作起步早，在养老机构培育、养老服务设施建设、老年人优待方面均走在前列。但市政协委员黎建文经过调研发现，我市养老服务设施，特别是在居家养老服务方面，存在服务内容单一、服务水平不高的问题。对此，他建议以老年人日间照料为突破点，加快解决存在的问题，推进居家养老服务业的发展。

他提出，应建立统筹协调和督查机制，督导老年人日间照料中心建设开办及居家养老服务设施的完善，以机制保障居家养老服务工作的切实推进。

黎建文还建议，充分利用现有的村（社区）综合服务中心，改造升级，增加老年人日间照料服

务；尽快在有条件的市区和住宅小区开办老年人日间照料中心，在 2019 年内开展专业化的试点服务；结合日间照料，在条件相对成熟的社区率先开展配餐服务试点，采取“政府给一些，企业让一些、社会组织支持一些”的方式解决老年人的配餐问题，户籍人口按照我市的相关政策予以补贴；尽快搭建数字平台，全面掌握我市老年人各方面的基本情况，为我市制定国民经济和社会发展提供准确的信息。

委员声音

李梦伟：在粤港澳大湾区建设期间，进一步提升非莞籍老年福利，是东莞提升核心城市人才黏度的重要举措。具体可从放宽老年优待卡限制，建立常住人口的同等福利机制，将非莞籍老年人纳入我市居家养老服务体系等方面着手，提升我市养老服务品质。

何玉成：推动我市养老服务发展的任务还十分繁重和紧迫，需进一步整合社区的养老服务资源，加强社区养老服务队伍的建设，拓展社区养老的服务内容和形式，完善多元化资金投入和运营机制。

王赐豪：子女作为赡养老人的主体，在老龄化趋势加剧的情况下，同样面临着众多难题。主要表现为巨大的心理压力、有限的精力和能力、有限的经济能力以及个人与养老服务单位的矛盾。为此，建议加强孝道文化思想教育，组织建立养老护理人才培养，尽快推出介护保险制度，尽快完善养老服务制度建设。

王志强：东莞相比深圳和广州，养老成本相对较低。现时老年人口快速增长，养老产业将会是最具潜力的产业之一。要从支持养老服务业发展、宣传确立社会化养老理念、进一步提高经济保障水平、完善行业扶持政策、实行中介机构运作等多方面发展养老服务产业，满足养老服务需求。

（来源：东莞时间网）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/0/id/456/aid/60264>

广东：广州要建“市老年医院”

广州市第十五届人民代表大会第四次会议上，广州市市长温国辉所作的政府工作报告列出了“2019 年十件民生实事”，在其中“社会保障”的具体内容中，包括“加快市老年病康复医院一期投入使用；促进市老人院扩建工程开工建设”这一项。对于人口老龄化形势严峻的广州而言，这一项内容特别受关注。

另一项事关广州市老年医疗护理服务的工作，也在同步进行。2018 年 8 月，广州市老人院医院更名为“广州市老年医院”，并已获批进行扩建。今年 1 月，广州市民政局召开了广州市老人院医养结合示范项目（广州市老年医院建设）专家论证会。

值得注意的是，北京、上海、重庆、天津等市，都建立了老年病专科医院，全国 26 个省会城市中，只有 8 个省会城市未建立老年病专科医院。今年两会上，广州市政协社会法制民族宗教委员会提出建议，广州应该抓住“广州市老年医院”获批进行扩建的契机，高标准、高水平地开展市老年医院建设。

去年 8 月，广州市老人院医院挂了广州市老年医院的牌子。此前的“广州市老人院医院”是广州市老人院的内设医院，拥有 220 张床位，年门诊量约 2 万人次，年住院量近两千人。这家医院面临一些困难，设备难引进，因为引进大型设备要和业务量挂钩，医生的待遇也不如其他综合医院。”广州市政协社会法制民族宗教委员会副主任骆美全说。

广州市政协社法委在 2010 年和 2015 年分别做了广州养老服务体系改革发展和居家养老的专题调研。去年底广州市政协社法委对“建设广州市老年医院”进行了专题调研，希望推动“高标准高水平建设广州市老年医院”这件事情。

在昨日广州市政协十三届三次会议各界别委员代表座谈会上，骆美全也作了相关发言。骆美全说，“广州市老年医院已获批进行扩建，拟在当前该医院基础上进行扩建，建设周期为 2019 年至 2023

年。”

骆美全进一步介绍，“计划在目前所在地扩建为市老人院上水院区（规划床位 5000 张），以及在黄埔区九龙镇建设市第二老人院（规划床位 3800 张），两个院区远期规划床位合计 8800 张，将成为国内规模最大的公办养老机构。”

市老年医院：正组织作可行性报告

政府工作报告中的“市老年病康复医院一期”项目位于黄埔区暹岗村(原颐年园三期用地)内，项目建成后，将成为广州市首家以老年病康复医疗为主的“大专科、小综合”的三级康复医院。

在“康复医院”紧锣密鼓建设的同时，今年 1 月，广州市民政局组织召开了广州市老人院医养结合示范项目（广州市老年医院建设）专家论证会。由广东省人民医院副院长林展翼、北京老年医院院长陈峥、北京医院老年科主任李晶、广州医科大学公共卫生学院原院长王家骥、南方医科大学南方医院老年科主任吴赛珠、广州市第一人民医院老年科副主任朱志刚组成的专家组进行了论证。

会上，市民政局局长何镜清要求，市老人院认真梳理、吸纳各位专家的意见和建议，进一步充实可行性报告，要向国内的老年病专科标杆医院学习，并定期选派人员到老年病专科医院进修学习，打造好广州市老年医学建设高地。

市政协：广州缺一所综合性大型“老年医院”

截至 2017 年底，广州市户籍 60 岁及以上老年人口 161.85 万人，占户籍人口的 18.03%，比 2016 年增加 7.24 万人，居民平均期望寿命达到 81.96 岁

“广州市目前缺乏以老年人为主要服务对象的大型医疗机构，这是一个空白。”骆美全告诉记者，截至 2017 年底，全市 4058 家医疗机构中有 82 家机构设立老年病科，比例约 2%，因此非常需要一所示范性大型老年专科医院。

经过充分调研后，骆美全给出一组数据：纵观国内一些大城市，如北京、上海、重庆、天津等市，都建立了老年病专科医院；据统计，全国 26 个省会城市，只有 8 个省会城市未建立老年病专科医院。骆美全说，广州市老年医院挂牌，乃至获批进行扩建是一个契机，广州市政协社法委建议高标准、高水平建设市老年医院，建设成为一所“大专科，小综合”，集老年病医疗、康复、预防、科研、教学于一体的高质量三甲医院。

目前广州市老年医院建设在地铁 14 号线沿线位置，远离市中心。骆美全建议，待广州市老年医院各方面条件成熟时，可在中心城区选择适宜改造或整体转型的医院，建设市老年医院分院，或在市中心区择点设老年医院门诊，满足市区老人就近医疗需求。

委员建议：双管齐下分片区管理老年患者

广州要建设广州市老年医院的消息，在医疗卫生界政协委员中引起了讨论。

“广州建立老年医院，这是一件好的民生实事，能否借此契机，进一步深入区、镇当中，给予有条件的区、镇级医院进行改造，设立当地的老年医院机构？”市政协委员苏波表示，以番禺区为例，石楼镇欲将当地医院改造成老年性医院，但是在操作过程中遇到了很多问题，例如医保方面的问题，现在广州市正加快建设市级老年病康复医院，能否考虑给区、镇一级有条件改造的医院予以资金扶持，扩大老年医院范围。

“单一家老年医院，里面是数百张、数千张，甚至过万张床位都是不足够的。”市政协委员、广州市第一人民医院党委书记黄光烈表示，建立老年医院、老年病康复医院是好的，但是单靠一家医院或者扩大床位数规模是远远无法满足广州老年人的就诊需求，可以考虑双管齐下，在此基础上，把医院和周边社区发动起来，把病人分散到不同街区，让该区域的三级医院与社区医院、一级、二级医疗机构形成紧密医联体，甚至周边环境有空余地块的也可以考虑建立康复机构，纳入联合资源内。这样老年人可以就近接受康复治疗服务，也可以离家人近一些。

来自医疗领域的市政协委员刘岩表示，他研究这方面问题有十多年了，在医疗一线工作时，常看

到有血透治疗需要的老人，频繁地来回去医院，非常辛苦，“能否建立一个类似老年人康复中心的机构，或者在老人院旁边建立一个护理院，将失能老人、半失能老人、能自己活动的老人分区域管理，也可以考虑做成四合院家庭康复模式，一厅数房，老人从房间走出来后可以与周围人交流，一起做康复治疗。”

市政协委员曾茜表示，一些老年患者并不愿意下沉到社区医院就医，也不愿意出院，但是医院床位紧张，没办法一一满足慢性病长期患者的康复治疗需求。在分级诊疗的推进中，她建议，应该建立、优化与康复相关的康复医疗评估体系，以脑卒中患者为例，急性重症患者列入康复医疗体系中第一序列，安排在三甲医院救治；长期慢性脑卒中患者，就医需求主要以康复治疗为主，可以用评估体系中相应指标去评定，再进行分级治疗。

（来源：广州日报）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/0/id/456/aid/60265>

如何进一步完善养老保障体系？省政协委员提建议

“现在，不少独生子女赡养老人的压力挺大。”在四川在线“问政四川”平台推出的“两会帮你问”互动活动中，有网友提问：“如何进一步完善养老保障体系，既能让父母方便养老，也能减轻子女的压力？”针对网友关注的问题，省政协委员、农工党四川省委书记荆小庆建议：加快建立完善我省社区养老综合体系。

荆小庆表示，人口老龄化问题确实值得重视，尤其是上世纪 50 年代及 60 年代我国人口出生高峰期出生的人口，已大量进入老年阶段，70 后、80 后已经步入中年，他们不仅“上有老、下有小”，其中的独生子女还可能面临一对夫妻需要赡养 4 位老人的问题。

“伴随着城镇化的推进和老龄化的加速，我省城镇老龄人口数量会不断攀升。”荆小庆认为，目前，一方面养老机构普遍短缺，另一方面中国传统和老人的生活习惯所致，居家养老是绝大部分老人的选择。因此，建立和完善具有中国特色社会主义优越性的养老保障体系，重点是加快建设完善我省社区养老综合体系。

“居家养老综合体系建设是一个系统工程，必须发挥几方面作用，一是政府的主体作用，即制定相关政策和制度体系；另外，要把养老资金、养老项目进行综合打捆，提前谋划社区综合养老体系建设。”

具体而言，荆小庆建议，社区养老综合体系要考虑设置日间照料的服务；提供基本卫生保健服务；提供老年文化交流活动中心等交流平台。“因城施策、因社区施策、因人施策，不能一刀切。”他表示。

（来源：四川在线）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/0/id/456/aid/60256>

探索长期照护保险让老年人体面养老

据统计，2018 年我国老年人口将达 2.4 亿，我国人口老龄化进入了一个新的阶段。随着人口的持续增长和老龄化的不断加快，失能和半失能以及其他失智、精神障碍者的人数还在进一步增加，对于这类群体的长期照护的需求在不断增长。而独生子女的赡养负担加重，年轻人工作繁忙使得照顾老年人的时间减少，面对大量失能人员对于长期护理保障的客观需要，长期护理保险制度在中国应运而生。

“长期照护保险”主要是在被保险人失去自理能力或年老患病时，侧重于提供护理保障和经济补偿的一款保险。有很多人因年老体弱、身患重病或者遭受意外，在失去了自理能力的同时又失去了经济来源。这款保险就可以为很多人解决“生活困难”，而该保险加入社保将会最大限度地减轻被保险人的经济压力。

近年，全国十五个城市和两个重点省份启动长期照护保险制度试点，探索建立以社会互助共济方式筹集资金，为长期失能人员的基本生活照料和与基本生活密切相关的医疗护理提供资金或服务保障的社会保险制度。

探索建立长期照护保险制度是积极应对我国人口老龄化的重要战略举措。建立长期护理保险制度不仅可以满足失能、半失能老年人的照料需求，提高其生活质量，使其获得最大程度的生活独立和人格尊严，也可以缓解老年人家庭成员、特别是子女的照料压力。

（来源：天津网）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/0/id/454/aid/60255>

民间资本参与养老服务的优势与劣势

【摘要】民间资本参与养老服务建设，在制度和税收方面、人才和创新方面以及资金量和灵活性等方面，均具有无可比拟的优势，对于我国社会发展具有重要意义。当前，民间资本有效参与养老服务建设面临诸多问题，需要政府、民间资本和公众等多方的共同努力，进而促进我国的养老服务产业保持长期健康发展。

据统计，2017 年，我国 65 周岁老人已超过 1.6 亿。老龄人口基数大、增长快，对我国社会养老服务供给提出了更高要求。按照“十三五”规划，到 2020 年，全国养老床位供应率要达到老龄人口的 4% 左右。而现阶段，我国养老服务供需严重失衡，养老床位供应率仅 3.1%，缺口超过 200 万张。并且随着老龄人口的增长，这个缺口还将继续扩大。单纯以财政补贴为主的养老服务建设，已经很难满足养老事业发展的需求，城乡间养老机构数量和养老服务水平差距仍然较大，专业化养老服务人员严重短缺。为解决这些问题，政府鼓励和支持民间资本积极参与养老服务建设，但是从发展现状看，依然面临许多严峻的问题。

民间资本参与养老服务建设的意义

为破解养老服务所面临的发展瓶颈，激发民间资本活力，鼓励和吸引更多民间资本进入到养老服务领域，满足日益增长的养老服务需求。2015 年 2 月，民政部出台了《关于鼓励民间资本参与养老服务业发展的实施意见》（以下简称《意见》）。《意见》为民间资本进入养老服务领域提供了政策遵循，同时也充分肯定了民间资本对于加快养老服务业发展的积极作用。民间资本作为政府资本的补充，参与养老服务建设，对于促进养老产业健康发展具有积极的意义。

第一，能够扩大养老服务供给。面对日益增长的养老服务需求，如果仍然采取单一的政府投入方式，很难有效缓解养老服务资源短缺的问题。当前，我国要鼓励民间资本参与养老服务建设，促进养老产业的市场化发展，使老年人拥有更多的社会化养老选择，化解养老服务的供需矛盾。

第二，能够提供个性优质服务。近些年来，我国老年人的养老金水平逐年提高，其消费能力显著增强，对养老服务的消费需求也由简单地温饱转向个性化和品质化。毋庸置疑，民间资本参与养老服务建设，可以为老年人提供更加精细化、个性化的养老解决方案，弥补政府投资养老服务产品的不足。

第三，能够获取丰厚投资回报。民间资本参与养老服务建设的目标之一是为了获取经济利润，实现资本收益。面对开放的、庞大的养老服务市场，民间资本完全可以凭借优质灵活的服务，获得老年消费者的认可，赚取可观的投资回报。

民间资本参与养老服务建设的优势

民间资本在制度和税收方面具有优势。2014 年末，国家发改委出台的《关于开展政府和社会资本合作的指导意见》，以及 2015 年民政部出台的《意见》等一系列政策，为民间资本投资公共服务提供了遵循和保障，也进一步明确了财政贴息、投资补助、税收减免等多项优惠政策，使民间资本参与养老服务建设具有了政策性优势。

民间资本在资金量和灵活度方面具有优势。经历了改革开放四十年的发展，我国经济进入了新常态，产业结构调整进入转型升级阶段，产能过剩行业企业正在加速退出，民间资本出现大量闲置，数据显示，2017 年仅居民储蓄存款余额就达到 62.6 万亿元。民间资本决策和实施过程相对简便灵活，迫切地需要寻找低风险、高收益的投资项目，养老服务建设为其提供了较好的投资选择。

民间资本在人才和创新方面具有优势。民营经济在发展过程中吸引了各领域的优秀人才，也积累了大批具有先进管理经验的专业化人才。同时，为了适应市场化的生存和发展，民营企业一直注重创新和提升综合竞争力。这就使民间资本在参与养老服务建设中，能够有效发挥出人才和创新优势，开发更多适合国情需要的养老产品，实施更加高效的运营管理。

民间资本参与养老服务的现状及面临的问题

从数据上看，民间资本所参与的养老服务建设，占市场份额仍然较小。据统计，2015 年，民办养老机构共有 1.37 万家，占全国各类养老机构总数的 29.3%，还有较大的发展空间。从质量上看，民间资本参与的养老服务建设普遍标准不高，标准化、专业化的高端养老机构建设还处在起步阶段。以往许多民办养老机构都是利用闲置房屋改造而成的，设施相对简单，大多从业人员没有经过标准化的培训，服务理念 and 水平不高。从效益上看，民间资本参与的养老服务建设盈利有限。在养老服务的公益性影响下，经济欠发达地区的老年人更愿意去政府提供的公益养老机构，而不愿去享受高端服务。民办养老机构入住率的提高正在经历市场培育和老年人的消费理念转换阶段。当前，我国民间资本参与养老服务存在的问题如下：

缺少专业的规划布局 and 市场监管。作为一种服务类消费品，不同于一般商品，其市场初期的形成和发展就需要科学的建设规划和完善的市场监管。由于缺少系统规划和有效监管，导致区域养老机构设置不均衡，行业发展不成熟，民办养老管理不规范，同质化竞争严重，不仅影响了老年人的消费热情，而且也影响了民间资本参与养老服务建设的积极性。

民间资本参与养老服务建设的模式单一。现阶段，政府和公众对养老服务的理解还多停留在公益性方面。而参与养老服务建设，资金量需求较大，为保障项目的盈利性，民间资本多是投资建设养老院、老年公寓等，定位是单纯的养老护理。对投资建设个性化养老机构的热情不高，还没有扩展到更高层次的休闲养生、文化娱乐等养老消费，对老年人开展心理关怀服务也较少。

专业化的养老服务人员相对短缺。养老服务需要有一大批具备相应专门知识的高技能人才作人力支撑。服务人员的专业化程度是决定养老产业发展质量的一个关键因素。受传统思想影响，人们对养老服务工作存在认识偏差，认为伺候老年人不需要专业化知识，没有发展前景，导致年轻人的从业积极性不高。据调查，90%以上的民间资本参与建设的养老服务机构，都存在专业护理人员短缺的问题，其从业人员大部分是中年农村妇女，缺少专业护理服务技能。

加快民间资本参与养老服务的对策

加强市场调研，制定专业的养老规划。各级政府部门，要对区域内养老机构设置进行科学的规划，及时公布养老消费供给统计数据，为民间资本的参与提供更详细和有价值的参考资料；进一步加强对养老机构的监督和管理，确保老年人权益不受损害；认真开展市场调查，拟定投资和发展规划；要引导老年人参与到养老服务建设中来，广泛听取老年人的消费诉求；结合区域内老年人实际情况选择相应的养老服务项目，不断拓展养老服务的发展空间。

不断壮大民间资本参与养老服务建设的资金规模。各级政府要加大对民间资本投资养老服务建设

的支持力度，积极落实财政补贴、贷款贴息、税收减免等优惠政策，鼓励和引导民间资本的市场化集聚，使民间资本参与养老服务建设过程中能够有强大的资金支撑。民间资本在投资前，也要对自有资金规模和融资能力等进行科学分析研判，避免资金链断裂，引发经营风险。要加快建立现代化的企业经营管理模式，不断壮大产业规模，确保参与的养老服务项目能够长期稳定运营。

积极培养民间资本参与养老服务建设的专业人才。养老服务涉及到老年人的生理照料和心理关怀等多个方面，实质上，是一个专业性比较强的行业，需要具备一定的营养饮食、疾病护理、基本救助、矛盾调处等技能。当前，我国有必要建立养老服务人员培训机构，免费提供专业化的培训和就业指导，满足社会发展对养老服务专业人才的需求。民间资本参与建设的养老机构，也要加强对从业人员的管理，积极组织从业人员进行岗位技能培训，通过与医院、学校开展联合培训和技能考试等方式，全面提升相关人员的养老服务水平。

（来源：人民论坛）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/0/id/454/aid/60259>

5 年后，“无人养老”问题还存在吗？会全部解决吗？可能会更难！

据了解，农村空心化的问题是非常普遍的现象，不少人对此已经见怪不怪了。之所以出现这种现象，与目前农民经济收入的来源有主要关系。众所周知，外出打工是农村家庭获取经济收入的主要渠道，在种地收入逐年减低的情况下，外出打工赚钱才是唯一的生计。因此，不少青壮年“抛弃妻子”常年在外打拼，照顾老人与孩子的重任则留给了常年留守在家的妻子。

俗话说，养儿防老，多数农村老人目前所采取的养老方式也是依靠家庭的接济。可是，如果子女常年不在家的话，养老的重任又该由谁来承担呢？就目前来说，老人们“自己养老”的现象也是普遍存在的，农忙的时候种地、农闲的时候干了力所能及的小活，依靠自身的努力来维持晚年的日常生活。

然而，这样也不是长久之计，等到岁数再大一点，老人们什么都干不动了，难道就真的要面临“无人养老”的尴尬境遇吗？据悉，在目前的不少农村地区，一些六七十岁的老人正在忍受“无人养老”的尴尬局面，为了解决此问题，地方政府也做出了多种尝试，比如发放高龄津贴、集中供养、加大养老补助力度、退地换取养老资格等等。的确，这些举措在一定程度上缓解农民所面临的养老难题。

可是，我们不禁还有疑问，伴随着这些举措的实施，在 3~5 年之后，这种“无人养老”的尴尬局面是否还会存在呢？届时，农民是不是还会和现在一样面临如此难以解决的养老难题呢？下面一起来看下 5 年之后，农村养老可能会出现几种局面。

①子女面临更为严重的生活压力，依靠子女养老的设想变得更不现实

如今，农村多数的 80、90 后在城市工作，混的相对好一点的就在城里买了房，有的还买了私家车。不过，无论是买房还是买车，都是分期付款，每个月都需要还房贷与车贷。此外，还需要赚钱养家，培养下一代。所以，对于这类群体而言，他们在生活方面也会面临各方面的经济压力。

那么，在这种情况下，是不是还可以依靠子女来养老呢？5 年后，这种设想可能会变得更不现实。如今，就有很多上了岁数的农民在努力的赚钱，帮助孩子还房贷、车贷，几乎不剩下养老的钱了。因此，5 年之后，“养儿防老”可能会成为历史。

②娶妻难问题的存在会进一步加剧农村老人养老难

娶妻难的问题在前面诸多的文章中均有提及，这也是目前不少有男孩子的家庭所面临的一项大难

题。众所周知，导致娶妻难问题存在的原因是多方面的，其中非常重要的一条就是天价彩礼，说到底也就是农村家庭的经济状况。

如今，不少农民为了帮助孩子解决婚姻难题已经费尽了心力，不仅花光了几十年来的积蓄，而且还欠了一屁股的账。目前来看，这些外账都是老人们在偿还，而子女们没有积蓄也很难在经济上给予帮助。所以，在此种情况下，娶妻难问题的存在会进一步加剧农村老人的养老难问题。

综上所述可以得出一个结论，农民目前所面临的“无人养老”难题可能在未来的 3~5 年并不会得到彻底解决，相反，子女们所面临的经济压力、娶妻难的问题在 5 年之后还可能会进一步加剧。所以，从这角度来看，“无人养老”的尴尬局面还会继续存在，届时，部分老人可能还会面临比较严峻的养老难题。

当然，我们还是希望大家对于以后的养老有一个规划，以免养老难题来临的时候自己还措手不及。不过，话说回来，如果真的是那样的话，农民就需要在年轻的时候倍加努力了，而国家也会适时的调整养老政策，以缓解农村老人的养老压力。最后，5 年后，“无人养老”问题还存在吗？会全部解决吗？可能会更难！对此，你是怎么看待的呢？欢迎在评论区发表你的见解。

（来源：戏说三农）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/0/id/454/aid/60280>

热点新闻

老年代步车监管的 2.0 怎么走

在经过野蛮生长后，老年代步车在北京的存量已经达到了百万辆，如果不立即进行管理，这一数字将很快超过北京机动车的存量，届时无论是治理交通拥堵还是城区停车抑或其他改革，均会受到严重影响，为此，正在召开的北京市政协十三届二次会议上，包括市政协委员、台盟北京市委常委陈小兵，市政协委员、清华大学汽车工程系教授裴普成，市政协委员、中国石化北京化工研究院教授级高工朱良在内的多位委员，将自己的关注点再次锁定在老年代步车的监管上，他们建议面对违规老年代步车的巨大市场保有量，不仅在使用环节、交通管理上应进一步加强监管，还应从运输、销售等源头环节“堵住”老年代步车流入北京市场，并启动现有车辆淘汰、回收机制。

存量破百万

近年来，在北京熙攘的街道上，时常出现车尾悬挂“自家用”、“接孩子用”等标识的老年代步车。这种形状各异、体型不大、三轮或四轮的电力驱动车型，由于缺乏法律法规界定，长期游离于灰色地带，上路行驶时既不悬挂号牌，驾驶者是否拥有驾车资质更无从谈起，但这些“便利”的上路条件，使得该车型开始野蛮生长。

陈小兵介绍，以电力装置驱动的“老年代步车”其实是三轮、四轮低速电动车的一种通俗叫法。随着生产商对该车型不断地“升级换代”，老年代步车逐渐形成全包车体，体积和行驶速度都大幅提升，早已超过非机动车外形尺寸、质量和限速，已非常接近普通机动车。

据不完全统计，2018 年，北京老年代步车数量已突破百万辆。然而，在销量、保有量快速增长的背后，老年代步车却一直处在“裸奔”状态。在工业和信息化部颁布的《道路机动车辆生产企业及产品公告》里，并无对于老年代步车的相关国家标准和行业标准，生产商往往参照电动自行车或电动轮椅车国家标准进行非法组装，设计时速也早已超过电动自行车标定的 15 公里/小时以下，甚至能够达到 60-80 公里/小时，达到普通机动车行驶速度区间。

裴普成表示，接近于普通机动车行驶速度的老年代步车，上路行驶首先应符合机动车标准，行驶性能、充电以及安全带、气囊等安全装置也要符合上路行驶标准，并不是装个车壳这么简单。

由于老年代步车缺乏国家生产标准“带病”上路，同时驾驶者并无驾驶资质违规上路，行驶中时常出现随意变道、闯红灯、逆行等违法行为，致使由老年代步车引发的交通事故屡见不鲜。据公安交管部门统计，近五年来，因老年代步车引发的交通事故高达 83 万起，其中造成 1.8 万人死亡、18.6 万人受伤，引发的事故起数和死亡人数年均分别增长 23.3% 和 30.9%。

销售转入地下躲避监管

事实上，老年代步车无序发展引发的交通管理难题，北京市相关部门也推出法律法规，加大力度对老年代步车进行监管。但是，陈小兵表示，在被叫停销售后，部分老年代步车经营者开始转战线上躲避监管。

2018 年 7 月，北京市工商局启动“违规销售电动车专项治理行动”，其中明确，不得销售不符合工信部《道路机动车辆生产企业及产品公告》中的电动摩托车、电动三轮、四轮车、老年代步车等违规电动车。同时，修改后的《北京市实施〈中华人民共和国道路交通安全法〉办法》第八章附则的第一百一十条规定：“动力装置驱动的三轮车、四轮车按照国家和本市机动车管理的相关规定执行。”陈小兵认为，从法理上，该办法已明确电动三、四轮车属于机动车范畴，不能按照非机动车有关规定进行登记并上路行驶。

然而，目前老年代步车在购买和使用上，早已不是老年人专属，由于该车型不用上号牌，也不用驾驶资质，很多年轻人也成为老年代步车的车主，而消费群体结构的不断扩大，也使得部分电动车经营者将老年代步车转移至线上销售。北京商报记者在淘宝网看到，经营老年代步车的店铺多达几千家，虽然店铺内给出“购买前请咨询当地交管部门，确定购买地相关法律法规规定，请遵循当地管理规定。”的提醒，但店主透露：“只要消费者购买，我们会将车运到，或让购车者所在地经销商联系购车者，另行告知具体提车地点。”

对此，陈小兵认为，这种行为不仅是对法律法规条例的对抗，也是对交通安全秩序的破坏。

封堵源头启动淘汰机制

面对老年代步车的百万市场保有量、交通违法、转战线上销售等难题，北京市在通过销售端整治、制定法律法规认定车型归属的同时，对于老年代步车的监管也应该进入 2.0 时代。陈小兵建议，应该在运输环节上封堵老年代步车进京的源头，进一步监督电动车销售，同时对于现存车辆启动回收、淘汰机制。

陈小兵表示，老年代步车生产厂家多分布于山东、河北、内蒙古、辽宁、江苏、浙江等地，相关部门应加强在运输环节的检查力度，严禁老年代步车运输进京，封堵源头。同时，执法部门应完善查处机制，加强对电动车销售门店的清查及地下销售行为的查处，杜绝老年代步车销售行为。

此外，对于现存老年代步车，陈小兵认为，应该运用宣传手段，向市民宣传老年代步车违法上路使用的危害性及违法性，呼吁和号召广大市民自觉不购买使用此类违规车辆，同时尽早主动处理。

“我建议，相关部门是否能借鉴机动车报废制度，在各区设立老年代步车回收点，统一回收后送到解体厂进行报废，在回收的同时，是否能够提供一些经济补偿，尽快减少北京市老年代步车数量。”他表示。

朱良则认为，面对老年代步车数量逐年增长的现状，相关部门在封堵运输、销售源头的同时，现存车辆淘汰应设立时间表，如果不设期限，未来的治理成本将会增加。但是，在车辆淘汰过程中，由于老年代步车不同于合法机动车，因此是否应给予补偿还需谨慎看待。

（来源：北京商报）

老龄数据

陕西：西安进入老年型社会，户籍新政利于缓解老龄化压力

户籍新政有利于缓解老龄化压力

2017 年末，65 岁以上老年人口达 107.42 万人，占总人口比重达 11.17%，西安全面进入老年型社会。昨日，省统计局发布的数据显示，西安老龄化呈逐年提高。而户籍新政实施效果显著，年轻外来人口大量涌入，在一定程度上缓解了全市老龄化压力，将为我市研究制定老龄化政策提供更广阔的空间。

老龄化程度逐年提高，65 岁及以上人口比重占到 11.17%

人口老龄化在国际上的界定标准是当一个国家或地区 60 岁以上老年人口占人口总数的 10%，或者 65 岁以上老年人口占人口总数的 7%，即意味着这个国家或地区的人口处于老龄化社会。统计数据显示，自 1990 年以来，西安市老龄化人口不断增多，于 2010 年进入老年型社会。2010 年“六普”资料显示，西安市老年人口（65 岁及以上）为 71.63 万人，比 2000 年“五普”增加了 23.66 万人，增长了 49.33%，占总人口的比重为 8.46%，比“五普”提高了 1.99 个百分点。

2010-2017 年，西安市老年人口总量持续攀升，65 岁及以上人口比重均不断上升，人口老龄化进程加速。2017 年，西安市老年人口为 107.42 万人，较 2010 年“六普”增加 35.79 万人，年均增长 5.11 万人；65 岁及以上人口比重为 11.17%，较 2010 年“六普”提高 2.71 个百分点。人口老龄化的加快预示着社会用于供养老年人的费用增多，人口老龄化将给西安市经济增长、社会福利、卫生保健和社会保障体系带来严峻挑战。

老龄化地域差距明显，人口老龄化进程超前于经济发展水平

由于经济条件、生育水平等方面的差别，使得各地人口老龄化程度也不等同。第六次人口普查资料显示，西安市各区县人口老龄化程度差异较大。新城区老龄化程度最高，为 11.99%，雁塔区老龄化程度最低，为 5.54%，前者比后者高 6.45 个百分点；城三区（新城区、碑林区、莲湖区）的老龄化比重排在前三位，均超过 11%，这三个区因为老社区较多，西安本地居民较多，老龄人口相对较多；雁塔区、未央区、长安区老龄化程度排在后三位，且均低于 7%，这与这三个地区高校较多，年轻人较多，在一定程度上拉低了老龄人口比重有关；“四县”中，蓝田老龄化程度达到 9.52%，居第四位。从 2000 年五普、2010 年六普两次普查数据对比来看，全市各区县老龄化程度均有所提高，周至县提升幅度最大，提升了 3.63 个百分点，而未央区提升幅度最小，仅提高 0.59 个百分点。

据统计部门分析，西安市的人口老龄化进程与全国的整体趋势是高度一致的，在进入老龄化社会之时，西安的人均生产总值尚不到 1000 美元（38357 元/人），属于典型的“未富先老”。

未来老年人口增速趋缓，户籍新政让年轻外来人口大量涌入

自计划生育政策实施以来，人口出生率逐年下降，出生人口数量大大减少，使得西安市总人口增长速度减缓。与此同时，随着医疗条件的改善和人们生活水平的提高，全市人口的平均寿命不断增加，老年人口不断增多。自 2000 年以来，老年人口增速始终是高于总人口增速，但差距（老年人口增速/总人口增速）越来越小，从 2011 年老年人口增速是总人口增速的 15.1 倍到 2017 年降为 1.3 倍，说明老年人口增速正逐渐放缓。

户籍新政实施, 年轻外来人口大量涌入, 效果显著。2017 年 3 月 1 日, 被称为西安市“史上最宽松”户籍准入新政策正式落地。新政实施以来, 新落户的人口已经突破百万, 其中人才引进、大专以上的学历落户人员占学历新落户总人口的 60%以上。新增的外来人口中以劳动年龄人口为主, 其中 15-64 岁外来人口比重高达 85.2%, 65 岁以上外来人口比重仅为 3.1%。尽管“十三五”期间全市老年人口总量会呈增长态势, 但是由于非老年人口增长更快, 从而导致老年人口比重增长会趋缓, 这也在一定程度上缓解全市老龄化压力。

(来源: 西安日报)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/0/id/615/aid/60263>

政策法规

湖南省人社厅解读城乡居民基本养老保险政策

城乡居民基本养老保险(以下简称城乡居民养老保险)是由政府主导, 采取个人缴费、政府补贴、集体补助、社会资助相结合的筹资方式, 实行个人账户养老金和基础养老金相结合的待遇支付政策, 以保障城乡居民年老后基本生活的一种养老保险制度。

一、参保登记

◎参保范围。年满 16 周岁(不含在校学生), 具有湖南省户籍, 非国家机关和事业单位工作人员及不属于职工基本养老保险制度覆盖范围的城乡居民, 在户籍地参加城乡居民养老保险。

◎登记程序。参保人员持身份证或户口簿原件及复印件到户口所在地的村(居)委会、乡镇(街道)人力资源社会保障服务机构或县市区城乡居民养老保险经办机构办理参保登记。

二、保费缴纳

◎缴费标准。湖南省城乡居民养老保险缴费标准目前统一设为每年 100 元、200 元、300 元、400 元、500 元、600 元、700 元、800 元、900 元、1000 元、1500 元、2000 元、2500 元、3000 元 14 个档次。

◎缴费补贴。①政府对参保人员缴纳城乡居民养老保险费给予补贴: 年缴纳 100 元、200 元档次的, 每人每年补贴不低于 30 元; 年缴纳 300 元、400 元档次的, 每人每年补贴不低于 40 元; 年缴纳 500 元及以上档次的, 每人每年补贴不低于 60 元。因故中断缴费的, 允许补缴, 但不享受缴费补贴。②对完全丧失劳动能力、没有收入来源等缴费困难群体, 县市区人民政府代其缴纳全部或部分每年最低缴费档次的城乡居民养老保险费。

◎集体补助。①有条件的村集体经济组织应当对参保人员缴费给予补助。②鼓励其他社会经济组织、公益慈善组织、个人为参保人员缴费提供资助。

◎缴费方式。参保人员自主选择缴费档次, 按年缴费; 可以一次或多次缴纳当年度保费, 但缴费总和不得超过最高缴费档次: ①参保人员可持中华人民共和国社会保障卡或身份证在指定银行的省内任意网点缴纳保费。②参保人员可以与银行、经办机构签订《代扣代缴协议书》, 由银行代扣代缴保费。③部分县市区的参保人员可以通过手机银行和“智慧人社”微信公众号缴纳保费。

三、个人账户

◎账户记账。国家为参保人员建立终身记录的城乡居民养老保险个人账户。个人缴费、缴费补贴、集体补助全部记入个人账户。个人账户储存额按国家规定计息。

◎账户管理。①参保人员不能提前支取个人账户储存额。参保人员中断缴费的，其个人账户予以保留，并继续计息。②参保人员死亡后，其个人账户中的资金余额依法继承。

四、享受待遇

◎领取条件。参保人员从同时符合以下三个条件的次月起按月领取城乡居民养老保险待遇：①参保人员年满 60 周岁。②累计缴费满 15 年(政策另有规定的除外)。③未领取国家规定的基本养老保障待遇。

◎待遇标准。城乡居民养老保险待遇由基础养老金和个人账户养老金组成，待遇支付终身。参保人员月享受城乡居民养老保险待遇=基础养老金+个人账户养老金[个人账户累计储存额(含息)÷139]。参保人员缴费累计超过 15 年的，每增加 1 年缴费，其基础养老金每月增加 1 元(不含补缴年限)。各级政府根据经济发展和物价变动等情况，适时调整基础养老金最低标准。目前湖南省城乡居民养老保险基础养老金最低标准为每人每月 103 元。

◎丧葬补助。建立丧葬补助制度的县市区，参保人员死亡的，其遗属在办理注销登记后可领取丧葬补助金。目前湖南省共有 32 个县市区建立了丧葬补助制度。

◎资格认证。城乡居民养老保险经办机构每年定期开展养老保险待遇领取人员资格认证工作。未按规定进行资格认证的人员，经办机构将暂停其养老保险待遇，待资格认证审核合格后再按程序补发和续发待遇。对多领、冒领的养老金由经办机构责令退还。拒不退还或涉嫌犯罪的，将依法移送司法机关追究刑事责任。

五、转移接续

参保人员在缴费期间因户籍迁移的可以转移城乡居民养老保险关系。已经按规定领取待遇的，无论户籍是否迁移，其城乡居民养老保险关系不转移。

◎省内转移。在迁入地申请转移城乡居民养老保险关系，不转个人账户资金，按迁入地规定继续参保缴费，缴费年限累计计算，个人账户储存额由省在年内统一进行结算。

◎跨省转移。在迁入地申请转移城乡居民养老保险关系，一次性转移个人账户全部储存额，并按迁入地规定继续参保缴费，缴费年限累计计算。

六、制度衔接

参加城镇职工养老保险和城乡居民养老保险人员，达到城镇职工养老保险法定退休年龄后，可以申请办理城乡养老保险制度衔接手续。

◎居保转职保。达到城镇职工养老保险法定退休年龄且城镇职工养老保险缴费年限满 15 年(含延长缴费至 15 年)的，可以申请从城乡居民养老保险转入城镇职工养老保险，按照城镇职工养老保险办法计发相应待遇。

◎职保转居保。达到城镇职工养老保险法定退休年龄但城镇职工养老保险缴费年限不足 15 年的，可以申请从城镇职工养老保险转入城乡居民养老保险，待达到城乡居民养老保险规定的领取条件时，按照城乡居民养老保险办法计发相应待遇。

七、咨询服务

湖南省城乡居民养老保险经办机构为参保人员提供参保登记、保费收缴、待遇发放、转移接续、制度衔接、资格认证、权益查询等服务。想了解更多城乡居民养老保险政策资讯，可登录 www.hnrst.gov.cn、关注“智慧人社”微信公众号或拨打经办机构咨询电话。

(来源：湖南省人民政府门户网站)

甘肃省人民政府办公厅关于建立城乡居民基本养老保险待遇确定和基础养老金正常调整机制的实施意见

甘政办发〔2019〕2号

各市、自治州人民政府，兰州新区管委会，省政府有关部门：

为改革和完善城乡居民基本养老保险制度，建立城乡居民基本养老保险待遇确定和基础养老金正常调整机制，经省委、省政府同意，现提出如下意见。

一、指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中全会精神，围绕统筹推进“五位一体”总体布局和协调推进“四个全面”战略布局，贯彻落实新发展理念，坚持以人民为中心的发展思想，按照兜底线、织密网、建机制要求，完善城乡居民基本养老保险制度，建立激励约束有效、筹资权责清晰、保障水平适度的城乡居民基本养老保险待遇确定和基础养老金正常调整机制，推动城乡居民基本养老保险待遇水平随经济发展逐步提高，确保参保居民共享经济社会发展成果，不断增强参保居民的获得感、幸福感、安全感。

二、主要任务

（一）完善待遇确定机制。在国家确定城乡居民基本养老保险基础养老金最低标准的基础上，结合全省城乡居民人均可支配收入和财力状况等因素，合理确定全省基础养老金最低标准。对 65 周岁及以上的参保城乡老年居民，市县可结合实际对基础养老金予以倾斜，所需资金由本级财政承担。对正常缴费超过 15 年的城乡居民，每超过 1 年，每月加发缴费年限养老金 2 元，所需资金由省级财政承担。各市县也应根据当地社会经济发展情况适当调整提高基础养老金标准，所需经费由本级财政承担。

（二）建立基础养老金正常调整机制。在落实国家确定城乡居民基础养老金最低标准的基础上，省级基础养老金调整由省人社厅会同省财政厅提出方案，报请省委、省政府确定。在现有国家和省级标准的基础上，以后年度根据全省经济社会发展水平和财力状况，适时提高全省基础养老金最低标准。各市县也要相应建立基础养老金正常调整机制，具体调整标准报请同级党委、政府确定。

（三）建立个人缴费档次标准调整机制。在原有 100 元、200 元、300 元、400 元、500 元、600 元、700 元、800 元、900 元、1000 元、1500 元和 2000 元 12 个缴费档次的基础上，从 2018 年 1 月 1 日起，将最低缴费档次调整为 200 元，对建档立卡贫困人口、一二类低保对象、重度残疾人、特困人员、计划生育“两证户”等困难群体，保留最低 100 元的缴费档次，由当地政府为其代缴全部或部分个人缴费，所需资金纳入同级财政预算。从 2019 年 1 月 1 日起，增加 2500 元和 3000 元两个缴费档次。从 2020 年起，将全省最低缴费档次提高到 300 元。今后将视城乡居民收入情况适时提高最低缴费档次，切实增加城乡居民基本养老保险个人账户积累。

（四）建立缴费补贴调整机制。建立缴费激励机制，提高城乡居民缴费的积极性和主动性，引导城乡居民早缴费、选高档。对选择 400 元及以下缴费档次的城乡居民，省级财政补贴 30 元；对选择 500 元至 2000 元缴费档次的城乡居民，省级财政补贴 60 元；对选择 2500 元和 3000 元缴费档次的城乡居民，省级财政补贴 90 元。各市县也要加大对城乡居民参保缴费补贴力度，增加资金投入，具体补贴标准由各市政府确定。鼓励有条件的集体经济组织、社会组织、公益慈善组织、个人为参保人缴费

加大资助力度。

(五) 实现个人账户基金保值增值。各市县按基金预算支出数留足个人账户养老金(包括村干部养老金和被征地农民养老金)后,在当年 3 月底前将上年度个人缴费收入资金(包括个人缴费、各级财政缴费补贴、集体补助以及利息收入)上解到省级财政专户。在 2018 年委托全国社会保障基金理事会投资运营 100 亿元的基础上,根据基金结余情况,适时增加投资运营资金额度,确保基金安全完整和保值增值。

三、工作要求

(一) 加强组织领导。各地各有关部门要加强统筹协调,明晰工作职责,协作配合,紧密衔接,切实把政策落实到位。人社部门要做好城乡居民基本养老保险的参保登记、社会保障卡发放、个人权益记录、缴费补贴资金的认定与申拨、待遇领取资格确认、按时足额发放待遇等工作,进一步完善城乡居民基本养老保险信息系统建设,为参保群众提供高效、便捷的经办管理服务。财政部门要做好城乡居民基本养老保险基础养老金待遇调整和补贴资金相关预算编制工作,落实配套资金,确保补贴资金及时到位。

(二) 健全完善机制。各地要逐项落实政策,建立和完善适合本地区实际的城乡居民基本养老保险待遇确定和基础养老金正常调整机制,相关标准和政策于 2019 年 3 月底前报上级人社部门和财政部门备案。

(三) 加大督查力度。省人社厅要会同省财政厅等相关部门加强对建立城乡居民基本养老保险待遇确定和基础养老金正常调整机制落实工作的督促检查,及时总结经验做法,指导各地解决、纠正工作中存在的问题,形成推进工作的良性机制。

(四) 做好政策宣传。各地要强化对城乡居民基本养老保险政策的宣传工作,主动探索创新宣传方式,积极运用微信、手机 APP 等新媒体开展宣传,切实把政策原原本本向群众讲清楚,调动他们参保续保、多缴费、长缴费的积极性。

甘肃省人民政府办公厅
2019 年 1 月 11 日

(此件公开发布)

(来源:省政府办公厅)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/458/id/462/aid/60261>

养老类型

四川:今年成都将设置老年人助餐服务点 200 个以上,资助改造特殊困难老年人家家庭 10000 户

持续提升民生福祉是全会对今年工作安排提出的要求,作为市民政部门,2019 年如何提升全市保障水平,增进民生福祉?昨日,市民政局党组书记、局长张孝军在接受记者采访时表示,全市民政系统将深入贯彻落实市委十三届四次全会暨市委经济工作会议精神,主动围绕市委市政府中心工作谋划推动民政工作,聚焦解决群众“急难愁盼”民生问题,加强兜底民生保障,提升救助、养老等公共服务水平,加强社会组织、基层自治组织建设,服务城市高质量发展。

城市人口老龄化形势日益严峻,老年人的养老问题已成为我国社会生活中一个不容忽视的问题。

今年，市民政局将按照市委市政府推进社区发展治理的部署要求，强化社区和居家养老服务，大力推进社区嵌入式养老和老年人助餐服务体系建设，开展老年人家庭适老化改造。据张孝军介绍，今年我市将设置老年人助餐服务点 200 个以上，资助改造特殊困难老年人家庭 10000 户。同时，将引导社会力量建设和运营护理型、护理型养老机构，支持护理型床位改造，提高对失能、半失能等老年人的服务水平。

在推进社区发展治理方面，如何发挥社区自治组织、社会组织和社工人才在共建共治共享中的积极作用？张孝军表示，2019 年将开展好新一届村(居)委会换届选举，进一步完善村(居)民议事会制度，并出台支持引导行业协会商会助力民营经济发展的政策，制订方案推进政府向社会组织购买服务，推进乡镇(街道)社会组织服务平台建设，加强社会组织党的建设和综合监管体制建设，引导各类社会组织健康有序发展。同时，将安排社区营造、社会组织扶持发展专项资金，重点支持社会组织参与乡村振兴战略实施、公园城市建设、城乡社区服务能力提升等项目。

此外，在困难群众的救助保障和社会关爱援助上，将加快推进社会关爱援助体系建设，全面建成“三级中心、四级网络”和深化“合力监护、相伴成长”关爱保护行动，常态化开展对孤儿、困境儿童等特殊群体儿童的巡查关爱，为空巢老人、留守儿童提供更好的关爱保护。

(来源：成都日报)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/517/id/520/aid/60221>

养老产业

粤港澳大湾区养老产业实战论坛在广州召开

1 月 10 日-11 日,粤港澳大湾区养老产业实战高峰论坛在广州中心皇冠假日酒店举行,论坛以“新时代大湾区新经济创养老”主题,重点探讨养老产业发展的新挑战、新趋势、新机遇、新模式和新动力,旨在推动养老产业链上下游优势资源整合、交流合作,促进我国养老产业转型升级。

广东省养老服务业协会会长杨波指出,在中国养老经济发展昂首步入新时代的宏大背景下,养老服务业在保障改善民生、拉动内需、扩大就业、促进经济转型升级等方面发挥了越来越重要的作用,三年多来,广东省养老服务业协会连续举办了三届政学商三界一体的广东省养老服务高峰论坛,已成为粤港澳大湾区乃至全国养老同仁经验交流、项目合作的大平台。

论坛由广东省养老服务业协会主办,乌丹星健康养老工作室,广州市保利锦汉展览有限公司,上海国展展览中心有限公司,广州跨彩展览有限公司,惠州颐讯信息技术有限公司协办。

(来源：新快报)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/0/id/522/aid/60250>

养老培训

江苏：南京“真金白银”补贴养老业，5 万元奖励留人才

记者 16 日从南京市民政局获悉，南京今年的养老服务补贴政策已出台，鼓励养老机构建设养老床位和护理型床位，每张床位给予 2500 元至 1.5 万元补贴。同时，南京还将通过设立“职位奖励补贴”来留住养老业人才，最高奖励 5 万元。

南京新政对老人居室面积作出规定，今后普通型床位建设补贴需同时满足 14 个条件才能领取。其中单人间使用面积不小于 10 平方米，双人间不小于 14 平方米，三人间不小于 18 平方米。合居型居室最多按 6 张床位纳入补贴范围，每张床位使用面积不小于 5 平方米，床均建筑面积不少于 18 平方米。同时，需满足无障碍设施建设的基本要求，健身、娱乐、康复等使用面积不少于床均 2 平方米；无窗户或窗户面积小于 80 平方厘米的房间，不纳入补贴范围。

新政对护理型床位的医护人员比例作出明确要求，要设有医务室、护理院或康复医院等医疗机构；护理床每床都要安装紧急呼叫设备；专业医护人员与入住的失能、半失能老人比例不低于 1: 4。

新政明确，以自建产权房举办的养老机构，每张护理型床位给予 1.5 万元的一次性建设补贴，每张普通型床位补贴 1 万元；以租赁用房举办且租期 5 年以上的机构，护理床位改造补贴为 7500 元，普通型床位补贴 5000 元；普通型改造为护理型，每床给予 2500 元一次性改造补贴。失能、半失能、失智的低保及低保边缘老人等“五类老人”入住养老机构也有补贴。

南京市还规定，从事护理岗位满 5 年的护理员，本科以上奖补 5 万元，大专奖补 4 万元，中专奖补 3 万元。非全日制毕业生按照全日制的 70% 奖补。养老服务机构从业(不含事业单位在编人员)的护理员、护士、康复师、医生、社工师、按摩师等均可获得岗位补贴。工作年限 10 年以内的，最高补贴至每月 500 元。连续工作 11 年以上的，每人每月补贴 800 元。

考核获得优、良、中等级的老年大学将分别获得 5 万元、4 万元和 3 万元奖励。

(来源：美好江苏)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/0/id/532/aid/60274>

健康管理

每天 60 个下蹲养腿抗衰老

下蹲运动简单、有效又科学，无需器具场地，不论日常居家还是工作间隙，只要有“立足之地”，就可随时进行。

俗话说“人老腿先衰，树老根先枯”，双腿是身体的枢纽，有人体 50% 的神经、50% 的血管，流淌着 50% 的血液，因此养好双腿是养生健身的一大关键。下蹲运动就是保养双腿、促进血液循环、增强腿部肌肉的一大利器。当人蹲下时，双腿和臀部肌肉受到挤压，下肢血液会快速回流到心脏，起身时，血液又快速返回，这一蹲一起有利于气血流畅，可起到养生、抗衰老的功效。此外，下蹲运动还可加强下肢肌肉力量、巩固膝关节稳定度、降低血脂、预防心脑血管疾病、延缓脑功能衰退、提升性功能等。

北京体育大学健身健美讲师鲍克介绍，下蹲简单，但也有不少讲究。站立时，双腿应分开与肩同

宽，脚尖朝外，膝关节垂线不超过前脚尖，臀部向后如同坐板凳，全程挺腰抬头收腹，不能有含胸夹膝的动作，下蹲时吸气、站立时呼气。

依据蹲的幅度，下蹲运动可大致分为半蹲、深蹲和全蹲，此外还有箭步蹲、侧蹲这样的流行蹲法。大腿高于膝盖水平角度为半蹲，低于膝盖水平角度为深蹲。深蹲中参与最多的是股四头肌，全蹲则对臀大肌刺激最大。锻炼时，绝大部分人应以深蹲为主，半蹲和全蹲为辅。鲍克提醒，下蹲时下得要慢，起得要快，否则易损坏膝关节。在接近蹲下的最低位置时，最好再放慢速度，这样能更好锻炼腿部肌肉。

做下蹲动作应量力而行、循序渐进，建议先 1 天做 4 组，每组 15 个，然后逐步增加数量。下蹲的节奏标准大致为 5 秒钟 1 次，运动量要自己把握，以每次活动之后有气喘，脉搏跳动 120~140 次/分钟为宜。此外，蹲幅也应视各人体力而定，下蹲也不是所有人都适合。患高血压、糖尿病和有关节疾病的人不宜做；老人或体弱者可先采用半蹲或“1/4”蹲，膝关节弯曲角度依个人身体状况和感受而定，下蹲时需缓慢平稳，锻炼时可手扶床头或门框，一次做 10 个，每天不超过 5 次，也可根据自身条件适当调整。

如果在练习之初出现肌肉疼痛，不必担忧，这是由于肌肉中乳酸堆积引起的，继续坚持几天，酸痛就会消失。下蹲练习应遵循持续性原则，每天坚持才有显著效果。▲

（来源：人民网）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/545/id/547/aid/60266>

养老地产

“养老”是噱头，“卖房”是本质！养老地产该何去何从？

近年来，随着中国社会老龄化程度的加剧，“银发”市场得以迅速扩张。其中，养老地产更是被地产商们称为“夕阳下的朝阳银发市场”。

然而，在养老地产概念被炒得火热的同时，由于回报周期长、盈利难等原因，让习惯于高周转和高利润的房企陷入了两难的境地。一些购买了新建“养老小区”“老年公寓”房子的老人们慨叹，“养老”只是噱头，卖房才是本质。

养老地产“钱景”可期

“随着我国老龄化程度的加深，未来养老产业将大有可为。”日前，多家在渝房企的相关负责人向《工人日报》记者透露，他们所在的企业今后的房开工程，很大程度上将着眼于“养老”，抢占重庆的“银发”市场，争取摸索出一条能回笼资金、持续盈利的模式。

记者了解到，重庆是西部地区第一个进入老龄化社会的城市。根据重庆统计年鉴显示，预计到 2020 年，重庆 60 岁以上总人口将超过 800 万人，即全市户籍人口的 23% 均为老龄人口。因此，重庆的养老地产市场将是一块规模庞大的“蛋糕”。

全国老龄办《中国养老产业规划》报告披露，到 2030 年我国养老服务业市场的总产值将突破 10 万亿元大关。未来 10~15 年将是养老产业发展的黄金时期。

“养老地产其实不算特别新潮，其概念的诞生可以追溯到 10 多年前，只是以前有点不温不火。”重庆一地产企业的销售部负责人余骅告诉记者，2008 年，保利就曾派出高层奔赴国外考察养老地产，到 2013 年初，保利首个养老地产试点项目——和熹会老龄公寓顺利落地并展开运营。期间，大大小小的地产企业纷纷开始“试水”，近年来，伴随国家政策的支持，养老地产又取得了较大规模的发展。

据不完全统计，全国已有 80 家地产商进军养老地产领域，公开信息披露的养老地产项目达百余个。除龙头房企踊跃入场外，一些中小房企也纷至沓来，成为养老地产领域中的重要构成。

“从 2017 年开始，很多做得好的养老公寓已经是一房难求。所以这种情况下，它的资产证券化的一些项目，基本是可期待的。”全联房地产商会名誉会长聂梅生曾表示，随着老龄人口的急剧上升，养老产业一定会成为下一步的朝阳产业。

还有业内人士分析称，我国逐渐迈入老龄化社会已是毋庸置疑的事实，房企、保险公司等涉足养老地产，实际上是布局了一个万亿级经济蓝海。

“养老”是噱头，“卖房”是本质

尽管当前养老地产大火，各地以“养老”为宣传口号的项目遍地开花，但对于一些受此吸引的老人们来说，养老地产有点名不副实。

今年 67 岁的傅明东（化名），是重钢集团的退休职工。因为他和老伴年龄都大了，不能长时间吹空调，但重庆的夏季又特别炎热，退休后，每年夏季就会到贵州或湖北等地去避暑。

两年前，傅明东的儿子给他在湖北利川买了一套小户型公寓，并告诉他，该公寓有很成熟的配套设施，还有专门考虑到老年人养老的需求，设有一些针对老人的服务。

“去年夏季，我和老伴到了那里后，发现一点都不方便，之前承诺的配套设施也不见踪迹，更别提针对老人的医疗、家政等服务，买点菜还要坐十几分钟的车。”傅明东称，该公寓对外一直打的旗号都是“避暑圣地，养老的不二选择”，“所谓的养老地产，其实就是卖房子，养老只不过是噱头罢了。”

采访中，记者发现，不少人对养老地产颇有微词。他们认为，地产公司自己都可能没弄清什么是养老地产，也没有把老人真正的需求放在心上，只要房子卖出去了，就万事大吉了。

事实上，这些年，房企打着“养老”名义卖房子的做法已是屡见不鲜。在业界专家看来，养老没错，地产没错，养老地产也没错，错的是开发商打着养老的名义借助政策的支持来大搞圈地活动，完全不知养老地产该怎么做，只知道拿地盖房子卖房子。

北京房地产协会秘书长陈志曾公开表示，由于定位不明，现阶段的养老地产只是贴上了不同的标签，以不同形式卖房，并没有摆脱传统房地产开发的本质。

对此，重庆一本土房企的相关负责人则表示，对从事养老地产开发的企业来说，不卖房很难盈利，而卖房又背离了做养老产业的初衷，房企也处在两难的境地。“面对这么一大块‘蛋糕’，地产企业不可能不动心，但又苦于国内没有真正成功的商业模式可以借鉴，传统房企做养老地产也是在‘摸着石头过河’，起码还需要 5 年以上的成长期。”

需转变为“养老服务”

当前，虽然众多房企纷纷抢滩打造养老产品线，但养老服务的投资回报率远低于传统房地产投资。养老地产的概念虽产生已久，却尚无明确的成功商业模式。

据了解，一个养老项目从立项、筹备到开业的周期，比一般产业要长，达到盈利平衡点需要 3~4 年，实现盈利需要 5~6 年。有业内人士指出，在房企多元化的业务中，养老地产的回报周期无疑是“进展最缓慢”的。

保利地产董事长宋广菊曾言，养老地产这种长期投入、持有运营型的地产模式，与以往房企的短期盈利生存模式天然不符，任何一点前期的预估不足，都可能造成投资风险。

除了缺乏成功的商业模式外，不少从业者认为，养老地产虽然概念诞生已久，但落地的项目仍是新生事物，还有很多地方不完善，其中，项目获取是养老产业的行业痛点。

“由于相关法律法规尚不成熟，缺乏有效的市场监管，养老机构资质良莠不齐，社会目前对养老产业存在信任危机……”重庆大渡口区一街道工作人员坦言，人们对地产企业存有成见，因为确有房企给业主的承诺未兑现的情况发生，因此，很多养老项目及政策难以落地。

针对养老地产如今面临的困局，地产界人士认为，对于传统房企来说，要进军养老产业，打造真正的养老地产，首先要完成“地产人”到“养老服务人”的角色转变，争取在政府支持和企业运营双

管齐下的基础上，将“养老地产”转变为“养老服务”，实现老人的“老有所养”以及让企业能回笼资金和利润增长。

“养老地产回归养老需求的实质是房企如何提供养老服务。”在重庆资深地产人许波看来，养老地产核心也在于服务运营上，但中国养老服务运营公司的流程体系、人才培养方面较为薄弱，各区域经济发展水平、人群消费层次和服务需求不尽相同，因此，选择适配产品与运营模式，将决定项目落地，而如何提供人们真正需要的养老服务将决定项目能否走得长久。

（来源：今日头条）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/555/id/556/aid/60249>

养老金融

税延养老险经营主体再扩容

近日，银保监会发布了《关于经营个人税收递延型商业养老保险业务保险公司名单(第四批)的公示》，此次公示中，获准作为第四批经营税延养老险业务的保险公司仅有光大永明人寿保险有限公司一家。此前银保监会已公布 3 批经营税延养老险保险公司。本次银保监会又核对了光大永明人寿报送的开展税延型养老险业务报告，确认其符合《管理办法》中所列经营要求。至此，获准经营税延型养老险的保险公司增至 20 家。

针对被获准经营个税递延型养老险业务，光大永明人寿方面表示，目前公司在产品、系统、投资等方面的工作已经准备就绪，待产品上报银保监会批复后即可销售。同时，公司将通过微信、合作伙伴在线平台等多种方式、多个渠道进行产品推广。

所谓个税递延型养老保险，是指投保人在税前列支保费，在领取保险金时再根据当期税率缴纳税款。由于边际税率不同，对于投保人有一定的税收优惠，从而可以激发个人购买商业养老保险的积极性。个税递延型养老保险允许居民用保费抵扣当年个税，并将在退休后领取养老金时再缴纳个税，由于退休后收入通常大幅低于退休前收入，该政策通过降低个人边际应税收入，降低了投保人实际税收负担。去年，财政部、税务总局、银保监会等部门联合发布通知，自 2018 年 5 月 1 日起，在上海市、福建省（含厦门市）和苏州工业园区试点税延型养老险，试点期限暂定一年。

税延养老险经营主体进一步扩容，将增加产品多样化供给，更好地满足市场需求。预计到 2020 年，我国老年人口达到 2.48 亿人，老龄化水平达到 17.17%，其中 80 岁以上老年人口将达到 3067 万人；2025 年，60 岁以上人口将达到 3 亿人。这会为商业养老保险带来万亿元增量市场，因此多家险企争相入场。

从已经推出的相关产品来看，各家险企均比较注重满足投保人养老资金在安全性、收益性和长期性上的需求，普遍设计了 3.5% 的固定收益款、2.5% 的保底+浮动收益的保底款。在领取方面，支持保证返还账户价值终身月领（或年领）、固定期限 15 年月领（或年领）、20 年月领（或年领）以及 25 年月领（或年领）等多种形式。

“我们会继续通过提升技术、人才、服务等方面的水平，充分考虑投资收益率、期望寿命、人口增长率、老龄化速度等因素，开发设计出更加符合市场诉求的产品，为老百姓带来更多实惠，帮助缓解我国养老的财政压力，提高整体养老保障体系品质。”某保险公司产品经理说。

“下一步，将严格监管保险公司税延养老保险业务经营行为，保护消费者合法权益，维护公平竞争的市场秩序，推动业务规范健康开展；同时，按照《管理办法》要求继续核对保险公司报送的开展税延养老保险业务报告及时更新公司名单。”银保监会相关负责人表示。

(来源: 经济日报)

中国养老网
WWW.CNSF99.COM

<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/563/id/568/aid/60252>

社会保障

人社部: 多措并举促进养老保险制度可持续发展

人力资源和社会保障部副部长邱小平 16 日在国新办举行的发布会上介绍, 2018 年, 职工基本养老保险基金累计结余近 5 万亿元, 规模还是可观的, 具备较强的支撑能力, 基金结余平均可以满足 17 个月的支付, 能够保证按时足额发放。我们将认真贯彻落实中央经济工作会议提出的深化社会保障制度改革要求, 强化兜底保障功能, 坚持完善制度、守住底线, 立足当前、着眼长远, 多措并举促进养老保险制度可持续发展, 主要有这么一些措施:

第一, 深入实施全民参保计划, 扩大制度覆盖面, 增加基金收入。第二, 实施企业职工基本养老保险基金中央调剂制度。在加快推进省级统筹的基础上推进全国统筹, 合理均衡不同地区之间的养老保险基金负担。企业职工基本养老保险基金中央调剂制度是去年推出的一项重大改革, 目前推进是比较顺利的, 今年还要加大力度。第三, 推动基金市场化、多元化、专业化投资, 实现保值增值。第四, 划转部分国有资本充实社保基金, 提升基金的抗风险能力。第五, 发展多层次养老保障体系, 满足不同群体的养老保障需求。

(来源: 证券时报网)

中国养老网
WWW.CNSF99.COM

<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/563/id/573/aid/60247>

人社部: 降费率同时推进养老保险改革

继 2018 年全年我国减税降费 1.3 万亿元之后, 2019 年更大规模的减税降费正在路上。在 1 月 16 日国务院新闻办公室举行的新闻发布会上, 人社部副部长邱小平表示, 2019 年人社部将加快研究降低社会保险费率的实施方案, 同时, 积极稳妥推进养老保险制度改革, 为全国统筹打好工作基础。

对于降低社保费率, 业界普遍认为, 养老保险费率或将成为重点。“我国养老保险费率在全世界名列前茅, 绝大部分发达国家都低于中国, 例如: 美国为 2.4%, 加拿大为 9.9%, 德国、法国、西班牙为百分之十几。”中国社科院世界社保研究中心主任郑秉文向北京商报记者介绍, 通过测算得知, 在由税务部门统一征收社保、征缴基数做实之后, 养老保险费率可以下降的空间较大。

不过, 随着我国人口老龄化进程的加快, 如何减轻降费率对社保体系的冲击, 同样成为关键议题。

邱小平介绍: “2018 年, 职工基本养老保险基金累计结余近 5 万亿元, 规模还是可观的, 具备较强的支撑能力, 基金结余平均可以满足 17 个月的支付, 能够保证按时足额发放。”他表示, 今年, 人社部将积极稳妥推进养老保险制度改革, 深入实施企业职工基本养老保险基金中央调剂制度, 加快推进省级统筹, 为全国统筹打好工作基础。加快研究降低社会保险费率的实施方案, 支持企业稳定发展。

不过, 邱小平在发布会上直言, 我国社会保障工作还面临许多矛盾和困难, 特别是人口老龄化进

程加快，老年人口规模大、老龄化高峰持续长等特征明显，养老保险制度可持续运行面临严峻挑战。为此，人社部将深入实施全民参保计划，扩大制度覆盖面，增加基金收入。同时，实施企业职工基本养老保险基金中央调剂制度，在加快推进省级统筹的基础上推进全国统筹，合理均衡不同地区之间的养老保险基金负担。此外，还将推动基金市场化、多元化、专业化投资，实现保值增值，并划转部分国有资本充实社保基金，提升基金的抗风险能力。

（来源：北京商报）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/563/id/573/aid/60257>

金维刚院长在《建立中国特色第三支柱个人养老金制度研究》课题发布会上的致辞

《建立中国特色第三支柱个人养老金制度》成果发布会（中国社会保险学会 2018 年度重点课题）暨第三支柱养老金理论与实践研讨会于 2019 年 1 月 12 日在北京国宾酒店顺利召开。会议由中国养老金融 50 人论坛主办，由泰康养老保险股份有限公司、中国工商银行股份有限公司、天弘基金管理有限公司和建信养老金管理有限责任公司共同承办。

CAFF50 学术委员会主席、中国劳动和社会保障科学研究院院长金维刚表示，目前我国第三支柱养老金在提高个人养老保障水平方面的作用还没有发挥出来，三支柱之间的结构严重失衡，其中第一支柱一枝独大，第二支柱是一个短板，第三支柱还只是一颗幼苗。这与发达国家之间差距较大，美国第一支柱占比 10%，第二支柱占比 61.9%，第三支柱占比 28.1%，相比之下，截至 2016 年，我国第一支柱占比 74%，第二支柱占比 23.1%，第三支柱占比 0.29%，第三支柱还很薄弱。他建议，我国应当从促进养老保障可持续的战略高度推进第三支柱的建立与发展。他提到，第三支柱目标替代率可以设定在 10%-15%，可以从 10%做起，逐步提高。对于进入第三支柱投资领域的金融机构实行资格认证准入制度。

以下是金维刚院长在《建立中国特色第三支柱个人养老金制度研究》课题发布会上的致辞原文：

尊敬的中国社会保险学会胡晓义会长、中国养老金融 50 人论坛秘书长董克用教授、人社部基金监督局唐霁松局长、各位领导、各位来宾：大家上午好！

首先，受中国养老金融 50 人论坛秘书长董克用教授的委托，我代表中国养老金融 50 人论坛对出席这次会议的各位领导和各位来宾表示热烈地欢迎和衷心地感谢！对中国社会保险学会委托中国人民大学董克用教授率领的研究团队完成的关于《建立中国特色第三支柱个人养老金制度》的研究成果的正式发布表示热烈的祝贺！

在我国加紧建立作为第三支柱的个人养老金制度是构建多层次养老保障体系的必然趋势，是提高养老保障水平的重要渠道，是促进养老保障制度可持续发展的客观需要。

尽管我国早在 1991 年国务院发布的《国务院关于企业职工养老保险制度改革的决定》中就已经提出“随着经济的发展，逐步建立起基本养老保险与企业补充养老保险和职工个人储蓄性养老保险制度相结合的制度。”这表明我国在养老保险制度改革初期就已经明确将建立三支柱的养老保障体系作为发展目标。

但是，长期以来，我国在个人养老金制度建设方面严重滞后。国家尚未制定有关建立个人养老金制度设计以及政策体系，仅在 2017 年出台了有关个人投保商业养老保险的税收递延政策的文件，仅在上海、福建、苏州开发区等小范围内进行试点。虽然一些商业保险公司自主经营商业性养老保险业务，但发展规模较小，在提高个人养老保障水平方面的作用微不足道。

从我国多层次的养老保障体系建设的总体情况来看，三支柱养老保障体系结构严重失衡，呈现第一支柱“一枝独大”、第二支柱只是“一块短板”；第三支柱只是“一颗幼苗”的显著特点。

根据国际经验，作为个人养老金制度在建立合理的、多层次的、可持续发展的养老保障体系方面

具有非常重要的地位和作用。以美国为例, 2016 年美国养老金总资产的构成情况: 第一支柱(公共养老金)占 10.0%; 第二支柱(职业养老金)占 61.9%; 第三支柱(个人养老金)占 28.1%。

与此相比, 中国养老金总资产的构成情况与美国反差很大。在 2016 年中国职工养老金总资产中的构成情况: 第一支柱(公共养老金)占 74.0%; 第二支柱(职业养老金)占 23.1%; 第三支柱(个人养老金)占 0.29%。

由此可见, 我国在建立和发展多层次养老保障体系方面与发达国家之间还存在较大的差距。为应对人口老龄化的不断加速和促进养老保障可持续发展以及提高养老保障待遇水平, 需要积极推进个人养老金制度的建立与发展。

当前, 要以全面推进养老保险制度改革为契机, 适当降低基本养老保险缴费比重, 释放缴费空间, 适当调整养老保障三支柱的结构比重, 在促进第二支柱发展的同时, 加快建立和发展第三支柱, 形成结构比较合理的多层次养老保障体系。

因此, 我国应当从养老保障可持续发展的战略高度, 大力支持和推动个人养老金制度的建立与发展。

在我国建立个人养老金制度需要确立以下基本原则:

一是政府扶持, 规范发展。建立个人养老金制度需要政府的大力支持和推动。政府有关部门要加紧制定和出台有关推进建立个人养老金制度的指导性文件以及相关政策措施, 对个人养老金计划给予税收优惠或者政府补贴, 为促进个人养老金制度建立与发展提供必要的政策支持。同时, 加强对这一领域的规范与监管, 防止出现无序竞争。

二是体现公益性、开放性。建立第三支柱是政府扶持发展的公益事业, 并向金融行业实行开放政策, 各个金融行业都能公平参与第三支柱领域的相关业务。

三是投资品种多样化、市场化。应当允许商业保险、基金、证券、银行理财、信托等各种金融产品进入第三支柱的投资领域, 形成市场化的投资平台, 由个人根据自己的意愿、偏好以及风险承受能力选择相应的投资管理机构及其金融产品。

根据国际经验和我国的国情, 我国建立第三支柱应选择缴费确定型的个人养老金账户制度, 个人缴费计入个人养老金账户, 养老金待遇依据个人养老金账户的资金投资收益累积的账户余额以及相应的计发办法来确定, 实行税收递延模式。覆盖范围包括劳动年龄人口所有参加基本养老保险并承担缴费义务的各类人员。第三支柱的目标替代率设定在 10%-15%, 从 10%起步, 逐步提高。

在个人养老金管理体制方面, 由人社部牵头负责, 财政部、国家税务总局、人民银行、银保监会、证监会等多部门参与, 共同制定个人养老金的基本制度、主要政策、监管规则, 并建立各相关部门参与的部门协调机制。

同时, 对于进入第三支柱的投资领域的金融机构实行资格认证准入制度。人社部门会同相关部门负责审核批准符合资质的金融机构承担个人养老金账户管及其投资的相关管理业务。对承担个人养老金账户管理以及投资管理的金融机构实行监督管理, 由社保基金监督部门、银保监会、证监会等多部门共同监管。

此外, 鉴于目前我国金融市场风险较大, 大多数民众缺乏专业的金融知识和风险意识, 应当加强对公众进行有关个人养老金投资的专业咨询指导, 促进个人养老金市场的稳定发展。

在我国建立个人养老金制度, 任重而道远。如何推进多层次养老保障体系建设特别是个人养老金制度建设取得重大突破, 还需要政府有关部门、相关行业和理论界共同探讨, 加紧研究对策措施。

最后, 预祝这次会议取得圆满成功!

谢谢大家!

(来源: 养老金融 50 人论坛)

政府购买服务

广东：东莞市凤岗镇人民政府社会事务局凤岗镇居家养老服务公开招标公告

东莞市合信招标有限公司受东莞市凤岗镇人民政府社会事务局的委托，对凤岗镇居家养老服务进行公开招标采购，欢迎符合资格条件的供应商投标。

一、采购项目编号：441900-23-201901-2320802-0001

二、采购项目名称：凤岗镇居家养老服务

三、采购项目预算金额（元）：2,715,120

四、采购数量：3 年

五、采购项目内容及需求：(采购项目技术规格、参数及要求，需要落实的政府采购政策)

1.采购项目内容及最高限价：

采购内容：居家养老服务；最高限价：2,715,120.00。

2.项目编号：441900-23-201901-2320802-0001（HX2019ZC0001）

3.采购项目品目：其他服务。

4.项目基本情况介绍：东莞市凤岗镇人民政府社会事务局凤岗镇居家养老服务项目，预采购提供居家养老服务的机构一家，服务期为自合同签订之日起 3 年。

5.采购人的具体采购需求：详见招标文件中的“用户需求书”。

6.本项目属于政府采购项目。

7.政府采购监督管理部门：同级财政部门。

8.需要落实的政府采购政策：《政府采购促进中小企业发展暂行办法》（财库〔2011〕181 号）、《关于政府采购支持监狱企业发展有关问题的通知》（财库〔2014〕68 号）、《关于促进残疾人就业政府采购政策的通知》（财库〔2017〕141 号）。

六、供应商资格：

1.供应商应具备《政府采购法》第二十二条规定的条件；

2.供应商必须具有独立承担民事责任能力的在中华人民共和国境内注册的法人或其他组织或自然人；

3.参加政府采购活动前 3 年内在经营活动中没有重大违法记录的书面声明。

4.为采购项目提供整体设计、规范编制或者项目管理、监理、检测等服务的供应商，不得再参加该采购的其他采购活动；

5.单位负责人为同一人或者存在直接控股、管理关系的不同供应商，不得参加同一合同项下的政府采购活动。

6.投标人未被列入“信用中国”网站(www.creditchina.gov.cn)“记录失信被执行人或重大税收违法案件当事人名单或政府采购严重违法失信行为”记录名单。同时，不处于中国政府采购网(www.ccgp.gov.cn)“政府采购严重违法失信行为信息记录”中的禁止参加政府采购活动期间。（说明：

①、由负责资格性审查人员于投标截止日在“信用中国”网站（www.creditchina.gov.cn）及中国政府采购网(www.ccgp.gov.cn)查询结果为准。②、在上述网站查询结果显示“很抱歉，没有找到您搜索的企业”或“共 0 条记录”，视为没有上述不良信用信息记录。③、采购代理机构同时对信用信息查询记录和证据截图或下载存档。）

7.已办理报名并成功购买本招标文件的供应商。

8.本项目不接受联合体投标。

七、符合资格的供应商应当在 2019 年 01 月 17 日至 2019 年 01 月 24 日期间（上午 09:00 至 12:00，下午 14:00 至 17:00，法定节假日除外，不少于 5 个工作日）到东莞市合信招标有限公司（详细地址：东莞市莞城街道创业社区可园南路 33 号福禧大厦 6 层 611 号）购买招标文件，招标文件每套售价 150 元（人民币），售后不退。

八、投标截止时间：2019 年 02 月 19 日 09 时 30 分

九、提交投标文件地点：东莞市莞城街道创业社区可园南路 33 号福禧大厦 6 层 611 号

十、开标时间：2019 年 02 月 19 日 09 时 30 分

十一、开标地点：东莞市莞城街道创业社区可园南路 33 号福禧大厦 6 层 611 号

十二、本公告期限（5 个工作日）自 2019 年 01 月 17 日至 2019 年 01 月 24 日止。

十三、联系事项

（一）采购项目联系人（代理机构）：刘小姐联系电话：0769-22230393

采购项目联系人（采购人）：洪小姐联系电话：0769-82699790

（二）采购代理机构：东莞市合信招标有限公司地址：东莞市莞城街道创业社区可园南路 33 号福禧大厦 6 层 611 号

联系人：谭玲联系电话：0769-22230393

传真：0769-22230393 邮编：523009

（三）采购人：东莞市凤岗镇人民政府社会事务局地址：广东省东莞市凤岗镇政通路 1 号行政办事中心一楼

联系人：曾锦萍联系电话：0769-87758100

传真：0769-87758100 邮编：523000

附件

1、委托代理协议：委托代理协议

2、招标文件：招标文件

发布人：东莞市合信招标有限公司

发布时间：2019 年 01 月 17 日

（来源：中国政府采购网）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/521/id/653/aid/60275>

山东：济南市槐荫区人民政府玉清湖街道办事处玉清湖街道综合养老服务中心（石头庄）项目装饰装修公开招标公告

济南市槐荫区人民政府玉清湖街道办事处玉清湖街道综合养老服务中心（石头庄）项目装饰装修公开招标公告（第三次公告）

一、采购人：济南市槐荫区人民政府玉清湖街道办事处地址：济南市槐荫区经十西路 3333 号（济南市槐荫区人民政府玉清湖街道办事处）联系方式：87589381（济南市槐荫区人民政府玉清湖街道办事处）采购代理机构：山东怡和泰山建设项目管理咨询有限公司地址：山东省省泰安市市泰山区县（区）康复路 17 号号联系方式：15318857700 二、采购项目名称：济南市槐荫区人民政府玉清湖街道办事处玉清湖街道综合养老服务中心（石头庄）项目采购项目编号（采购计划编号）：SDGP370104201802000041 采购项目分包情况：

标包货物服务名称数量投标人资格要求本包预算金额（最高限价，单位：万元）

B 图纸范围内全部装饰装修等施工 1 符合《中华人民共和国政府采购法》第二十二条规定，且应符合以下要求：1、投标人须具备建筑装饰装修工程专业承包贰级及以上资质；项目经理具有贰级及以上建造师资格，具备有效的安全生产考核合格证书（B 类）；须具有有效安全生产许可证，并在人员、设备、资金等方面具有相应的施工能力及类似施工业绩。2、具有独立承担民事责任的能力。3、具有良好的商业信誉和健全的财务会计制度。4、具有履行合同所必需的设备和专业技术能力。5、有依法缴纳税收和社会保障资金的良好记录。6、参加政府采购活动前三年内，在经营活动中没有重大违法记录（根据财政部财库【2016】125 号文件《财政部关于在政府采购活动中查询及使用信用记录有关

问题的通知》，供应商应登录信用中国 (www.creditchina.gov.cn)、中国政府采购网 (www.ccgp.gov.cn)、信用山东 (WWW.creditsd.gov.cn)等渠道自行查询供应商信用记录，报名时需提供查询结果截图)。7、本次采购不接受联合体投标。本项目兼投兼中。100.010690

三、需求公示 (见附件) 四、获取招标文件 1.时间: 2019 年 1 月 17 日 9 时 30 分至 2019 年 1 月 23 日 16 时 0 分 (报名截止时间) (北京时间, 法定节假日除外) 2.地点: 济南市历城区鑫苑鑫中心 2 号楼 908 室 3.方式: 购买文件时需携带法定代表人授权委托书及授权代表身份证 (法定代表人亲自报名的需提供本人身份证原件)、企业法人营业执照副本、组织机构代码证副本 (或者三证合一的营业执照)、资质证书、安全生产许可证、基本开户许可证、信用信息查询截图。以上资料需同时提交原件及加盖单位公章的复印件一份。4.售价: 500 元/份, 现金购取, 售后不退。五、公告期限: 2019 年 1 月 18 日至 2019 年 1 月 24 日六、递交投标文件时间及地点 1.时间: 2019 年 2 月 15 日 9 时 0 分至 2019 年 2 月 15 日 9 时 30 分 (北京时间) 2.地点: 济南市历城区金融大厦 6 楼会议室七、开标时间及地点 1.时间: 2019 年 2 月 15 日 9 时 30 分 (北京时间) 2.地点: 济南市历城区金融大厦 6 楼会议室八、采购项目联系方式: 联系人: 山东怡和泰山建设项目管理咨询有限公司联系方式: 15318857700 九、采购项目的用途、数量、简要技术要求等

详见招标文件。十、采购项目需要落实的政府采购政策
符合国家规定。

(来源: 中国政府采购网)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/521/id/653/aid/60276>

山东: 安丘市民政局社会福利院改扩建养老设施及儿童福利楼设施设备购置 项目公开招标公告

一、采购人: 安丘市民政局地址: 安丘市人民路 506 号(安丘市民政局)联系方式: 0536429209(安丘市民政局)采购代理机构: 潍坊市明正建设工程招标代理有限公司地址: 山东省潍坊市市峡山生态经济发展区县(区)峡山生态经济发展区原赵戈街办号景黄路西南联系方式: 18863644250 二、采购项目名称: 安丘市民政局社会福利院改扩建养老设施及儿童福利楼设施设备购置采购项目项目编号 (采购计划编号): SDGP370784201902000009 采购项目分包情况:

标包货物服务名称数量投标人资格要求本包预算金额 (最高限价, 单位: 万元)

A 安丘市民政局社会福利院改扩建养老设施及儿童福利楼设施设备购置项目 11、具有房屋建筑施工总承包贰级及以上资质; 2、符合《中华人民共和国政府采购法》第二十二条规定; 3、本项目不接受联合体投标。192.483088

三、需求公示 (见附件) 四、获取招标文件 1.时间: 2019 年 1 月 18 日 9 时 0 分至 2019 年 2 月 12 日 9 时 0 分 (报名截止时间) (北京时间, 法定节假日除外) 2.地点: 网上自行下载。供应商登陆潍坊市公共资源交易网进行注册 (网址: <http://ggzy.weifang.gov.cn>) , 办理诚信入库并生成保证金子账号 (已注册的供应商可直接生成保证金子账号) 后获取采购文件, 各供应商在获取采购文件的时间节点内登录潍坊市公共资源交易网“企业会员系统”, 在“采购业务”-“采购文件下载”-“领取”-下载采购文件, 同时供应商应在山东政府采购网 (<http://www.ccgp-shandong.gov.cn/>) 上注册确认, 否则视为不响应采购文件。3.方式: 公共资源交易网注册及生成保证金子账号程序: (1) 注册信息: 投标人登陆潍坊市公共资源交易网, 注册诚信库审核地区请选择“市辖区”或“潍坊市公共资源交易中心”。(2) 上传证件: 注册完成后通过网站会员中心“企业会员系统”登陆, 选择“供应商”类型, 填写基本信息并上传有关证书和资料的原件图片或扫描件 (上传复印件的, 验证将不被通过)。(3) 网上验证: 市公共资源交易中心实施网上验证, 网上验证时间: 上午 09:00 至 11:30, 下午 13:00 至 17:00 (法定公休日、节假日除外), 咨询电话: 15318914578, 技术支持: 江苏国泰新点软件有限公司。(4) 生成保证金子账

号：投标人从“企业会员系统”登陆，在“采购业务”——“填写投标信息”中找到要投标的项目，点击“确认”按钮，填写完善投标信息，点击“新增投标”按钮，然后点击“生成子账号”（投多个标段的，每个标段均需“生成子账号”）；也可用手机扫描市公共资源交易网左侧二维码，下载“交易通”APP，使用手机填写投标信息后“生成子账号”。（保证金子账号为缴纳投标保证金使用，生成后请务必牢记，所投每个标段子账号均需单独生成，请妥善保管，不得对外泄露）。（5）保证金缴纳（退款）情况查询：开标前，投标人已经缴纳投标保证金的，可以登陆交易系统在“采购业务”——“保证金缴纳退回查询”中，点击相应标段的“查询”按钮，可查看所缴纳投标保证金的相关信息，确认是否缴纳（退款）成功。注：系统操作过程中遇到任何问题请登陆潍坊市公共资源交易网首页，点击右侧“视频课堂”观看各操作步骤的视频讲解或在“资料下载”——“综合下载”中下载相关操作手册和“企业网上注册登记入库常见问题解答”。4.售价：0 元其他：（1）本项目发布的媒介为：潍坊市公共资源交易网、中国山东政府采购网、中国政府采购网。（2）关于本项目的疑问提出、答复、变更、修改、澄清、补充内容及对项目的暂停、延期通知等情况均在潍坊市公共资源交易网及有关网站发布。供应商有义务自行查阅网站信息及进入交易系统查询，或于磋商前向采购代理机构电话询问确认，未按要求查阅者自行承担相应后果，恕不单独告知。（3）资格评审阶段，通过“信用中国”、“中国政府采购网”等渠道查询供应商信用记录，对查询时列入失信被执行人、重大税收违法案件当事人名单、政府采购严重违法失信行为记录名单的供应商，对列入潍坊市中级人民法院、潍坊市国家税务局、潍坊市环境保护局发布的联合惩戒对象名单中的供应商，拒绝其参与政府采购活动五、公告期限：2019年1月18日至2019年1月24日六、递交投标文件时间及地点 1.时间：2019年2月13日8时30分至2019年2月13日9时0分（北京时间）2.地点：安丘市政务服务中心一楼南侧公共资源交易中心第一开标室（安丘市外食街与新安路交叉口西北角）七、开标时间及地点 1.时间：2019年2月13日9时0分（北京时间）2.地点：安丘市政务服务中心一楼南侧公共资源交易中心第一开标室（安丘市外食街与新安路交叉口西北角）八、采购项目联系方式：联系人：吕凯联系方式：18863644250 九、采购项目的用途、数量、简要技术要求等

详见招标文件十、采购项目需要落实的政府采购政策

详见招标文件

（来源：中国政府采购网）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/521/id/653/aid/60277>

关于我们

中国养老网

中国养老网建立得到民政部、国家老龄委、中国老龄事业发展基金会的指导和大力支持。我们以向社会传播老年资讯、促进老年建设发展为己任，充分发挥互联网特性，增强吸引力、可读性、亲和力，力求打造成为中国养老信息的网络传播中心。

中国养老网致力于宣传党和国家关于老龄事业的政策和制度；传达党和国家及各级政府老龄工作的资讯；宣传建党以来老龄工作的历程；宣传国家对老龄化社会的指导方针；促进各级老龄工作、养老机构关于老龄化信息的研究支持，为读者提供政治、经济、文化、健康、生活等方面的知识。

中国养老网致力于养老战略的研究，承载国内大批养老机构、集中一批专家学者，面对快速老龄化政策安排，实施好《中国老龄事业发展“十二五”规划》促进老龄事业更好发展，努力实现老有所养、老有所医、老有所教、老有所学、老有所为、老有所乐的工作目标。积极探索在养老保险、养老信托、养老服务等领域的体系建设。

我司长期从事社会保障和养老事业，是中国养老网的载体。支持国家养老示范工程的建设，支持国家爱心护理工程的发展。

中国养老示范基金是中国老龄事业发展基金会专项基金，是由北京来博颐康投资管理有限公司发起。支持养老研究及养老标准建立，表彰优秀养老专家学者；支持国家建立海滨养老、虔诚养老、健康养老、社区辐射支援居家养老等模式的建立和实施；支持养老示范工程，建立更多国家养老示范基地；支持国家爱心护理工程，促进爱心护理院规范健康发展；支持养老领域能力建设，建立国家养老服务职业体系；支持国际养老互动交流。

亲爱的读者，中国养老网为了给您带来更加优质的服务，更加丰富的网站内容，提供更好的资料与您分享。同时，中国养老网的发展也离不开您对我们的热心支持和帮助。欢迎社会各界人士对中国养老网不吝赐稿，丰富我们网站内容使我们更加专业！我们会将来稿择优发布到中国养老网或其会刊资料。

谨在此感谢社会各界人士对养老事业的关注与支持！

联系我们

网站地址：北京市海淀区三里河路一号
办公地址：北京市朝阳区建国门外外交公寓
邮编：100600
邮箱：Cnsf99@163.com Cnsf99@126.com
电话：010-68316105/6
传真：010-85325039

注：如需订阅此《每日养老资讯》、《每日年金资讯》，请联系我们。

内部刊物仅供参考

顾问：西彦华 苏博

责任编辑：赵艳芳

编辑：王福达